

Paragraf 136

Ärendenummer KS2023/82

## **Hållbarhetslöfte - miljömässigt hållbar samhällsutveckling**

### **Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande

### **Sammanfattning**

Framtagande av förslag för hållbarhetslöften inom miljömässigt hållbar samhällsplanering har skett i samarbete med samhällsbyggnadsförvaltningen (SBF) då åtgärderna ligger inom ramen för SBF:s ansvarsområde.

I förslaget finns aktiviteter fördelade på åtta olika åtgärder:

- Fysisk planering som minskar miljö- och hälsopåverkan
- Exploatering med hänsyn till miljö och hälsa
- Minska miljö- och hälsopåverkan från transporter och resande
- Resurseffektiv och kemikaliesmart bygg- och anläggning
- Förvaltning och utveckling av befintlig bebyggelse, infrastruktur och miljöer
- Öka återbruk, förebygg avfall, minska nykonsumtion av material och varor
- Minska miljö- och hälsopåverkan från material och varor
- Stärka hållbar livsmedelskonsumtion och -produktion

Att arbeta med åtgärdsprogrammen ger kommunen möjlighet att konkretisera sitt hållbarhetsarbete under en flerårsperiod. Att teckna hållbarhetslöften ger också kommunen bra förutsättningar att sätta fokus på samhällsutvecklingen.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2023-10-03.

Enköping kommuns hållbarhetslöfte Miljömässigt hållbar samhällsutveckling 2023-2026, 2023-10-03.

Protokoll, Svar på remiss, Färdplan för ett hållbart län - åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling, kommunstyrelsen, 2023-03-14, § 61.

Remissversion, Färdplan för ett hållbart län, Regionalt åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling, Länsstyrelsen i Uppsala län, 2023-01-13.

Missiv, Färdplan för ett hållbart län - åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling, Länsstyrelsen i Uppsala län, 2023-01-13.

**Beslutet skickas till:**



Kommunstyrelsens ordförande  
Länsstyrelsen i Uppsala län



Kommunledningsförvaltningen  
Maria Nordling  
maria.nordling@enkoping.se

Kommunstyrelsen

## **Antagande av hållbarhetslöfte i regionalt åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling**

### **Förslag till kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

1. anta "Hållbarhetslöften Miljömässigt hållbar samhällsutveckling 2023-2026" daterat 2023-10-06 och att
2. kommunstyrelsens ordförande får i uppdrag att teckna beslutade löftet med Länsstyrelsen i Uppsala län.

### **Ärendet**

#### **Bakgrund**

Länsstyrelsen har ett regeringsuppdrag som består i att vägleda och samordna länets arbete med de nationella miljömålen. Uppdraget omfattar att upprätta och genomföra regionala åtgärdsprogram för att öka takten i genomförandet av åtgärder som bidrar till att länets miljötillstånd förbättras och att miljömålen nås.

Länsstyrelsen har i samråd med Uppsala läns miljö och klimatråd valt att genomföra uppdraget genom att ta fram fyra regionala åtgärdsprogram under begreppet Färdplan för ett hållbart län. Varje åtgärdsprogram samlar åtgärder för länets aktörer inom ett temaområde och varje program har en fyraårig genomförandeperiod. Programmets temaområden är:

- Minskad klimatpåverkan
- Ekosystem och biologisk mångfald
- Vatten
- Miljömässigt hållbar samhällsutveckling

Inom ramen för varje åtgärdsprogram ges kommunen möjlighet att teckna hållbarhetslöften. Genom ett hållbarhetslöfte förbinder sig kommunen att genomföra ett antal åtgärder och aktiviteter, enskilt eller i samverkan med andra aktörer. Kommunen sätter egna verksamhetsmål för åtgärderna och ansvarar för finansiering samt för att åtgärdsarbetet omhändertas i den egna verksamheten. För

Enköpings del föreslås åtgärdsarbetet integreras med respektive nämnds arbete med långsiktig plan eller årsplan (beroende på när nya löften beslutas tidsmässigt).

Tecknade löften gäller under hela programperioden 2023-2026 och nya löften kan adderas till under samma period. Signering av hållbarhetslöften görs av kommunstyrelsens ordförande vid en årlig ceremoni där länets åtgärdsarbete uppmärksammas.

Enköpings kommun har beslutat om och tecknat 31 åtgärder som hållbarhetslöften inom de tidigare temaprogrammen under åren 2019-2021. Det nu aktuella ärendet innebär alltså att Enköpings kommun tecknat hållbarhetslöften inom samtliga åtgärdsprogram.

### **Ärendets beredning**

Framtagande av förslag för hållbarhetslöften inom miljömässigt hållbar samhällsplanering har skett i samarbete med samhällsbyggnadsförvaltningen (SBF) då åtgärderna ligger inom ramen för SBF:s ansvarsområde.

I förslaget finns aktiviteter fördelade på åtta olika åtgärder:

- Fysisk planering som minskar miljö- och hälsopåverkan
- Exploatering med hänsyn till miljö och hälsa
- Minska miljö- och hälsopåverkan från transporter och resande
- Resurseffektiv och kemikaliesmart bygg- och anläggning
- Förvaltning och utveckling av befintlig bebyggelse, infrastruktur och miljöer
- Öka återbruk, förebygg avfall, minska nykonsumtion av material och varor
- Minska miljö- och hälsopåverkan från material och varor
- Stärka hållbar livsmedelskonsumtion och -produktion

### **Kommunledningsförvaltningens bedömning**

Kommunledningsförvaltningen föreslår att kommunstyrelsens ordförande tecknar hållbarhetslöften inom följande sex områden:

- Fysisk planering som minskar miljö- och hälsopåverkan
- Exploatering med hänsyn till miljö och hälsa
- Minska miljö- och hälsopåverkan från transporter och resande
- Resurseffektiv och kemikaliesmart bygg- och anläggning
- Förvaltning och utveckling av befintlig bebyggelse, infrastruktur och miljöer
- Stärka hållbar livsmedelskonsumtion och -produktion

Kommunledningsförvaltningen ser hållbarhetslöften som ett bra verktyg för att förverkliga den politiska ambitionen i kommunfullmäktiges långsiktiga plan för 2020–2023 och för att driva på arbetet med en miljömässigt hållbar samhällsutveckling.

Att arbeta med åtgärdsprogrammen ger kommunen möjlighet att konkretisera sitt hållbarhetsarbete under en flerårsperiod. Att teckna hållbarhetslöften ger också kommunen bra förutsättningar att sätta fokus på samhällsutvecklingen.

#### ***Ekonomiska konsekvenser***

Den resursbedömning som gjorts visar att de föreslagna aktiviteterna ryms inom befintliga resurser, men att verksamheten kan behöva omfördela resurser och omprioritera i sin verksamhetsplanering. Kostnaden för aktiviteterna hanteras alltså inom ordinarie budgetprocess.

På ett mer långsiktigt plan så kan de valda aktiviteterna få positiva ekonomiska konsekvenser i form av att ett mer robust och hållbart samhällsbyggande minskar de negativa effekterna av ett förändrat klimat. Förebyggande åtgärder för till exempel klimatanpassning och satsningar på grön infrastruktur kräver investeringar men de kostnaderna är små jämfört med de skador som kan uppstå i samband med en framtida krissituation.

#### ***Sociala och miljömässiga konsekvenser***

En miljömässigt hållbar samhällsutveckling utgör grunden i ett väl fungerade framtida samhälle, på alla de tre planen inom hållbarhet, social, miljömässig och ekonomisk.

#### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2023-10-06.  
Hållbarhetslöften Miljömässigt hållbar samhällsutveckling 2023-2026, 2023-10-06.  
Protokoll, Svar på remiss, Färdplan för ett hållbart län - åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling, kommunstyrelsen, 2023-03-14, § 61.  
Remissversion, Färdplan för ett hållbart län, Regionalt åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling, Länsstyrelsen i Uppsala län, 2023-01-13.  
Missiv, Färdplan för ett hållbart län - åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling, Länsstyrelsen i Uppsala län, 2023-01-13.

Daniel Jansson-Hammargren  
Kommundirektör  
Enköpings kommun

Åsa Olsson  
Kansli- och utredningschef  
Enköpings kommun

#### **Beslutet skickas till:**

Kommunstyrelsens ordförande  
Länsstyrelsen i Uppsala län

# Hållbarhetslöften

## Miljömässigt hållbar samhällsutveckling 2023-2026



Fotograf: Anna-Karin Gävert

# Innehåll

Ett löfte mellan kommunen och länsstyrelsen .....	3
Positiva mervärden.....	3
Uppföljning .....	3
Enköpings beslutade mål för en mer hållbar kommun .....	4
Kommunfullmäktiges långsiktiga plan för 2020–2023 .....	4
Kommunfullmäktiges 20 övergripande mål.....	4
Prioriterade hållbarhetslöften miljömessigt hållbar samhällsutveckling.....	5
Fokusområde God bebyggd miljö.....	5
Åtgärd 1. Fysisk planering som minskar miljö- och hälsopåverkan.....	6
Åtgärd 2. Exploatering med hänsyn till miljö och hälsa .....	9
Åtgärd 3. Minska miljö- och hälsopåverkan från transporter och resande.....	10
Åtgärd 4. Resurseffektiv och kemikaliesmart bygg- och anläggning.....	12
Åtgärd 5. Förvaltning och utveckling av befintlig bebyggelse, infrastruktur och miljöer..	13
Fokusområde Resurseffektiv och Kemikaliesmart konsumtion och produktion .....	14
Åtgärd 8. Stärka hållbar livsmedelskonsumtion och -produktion .....	15

# Ett löfte mellan kommunen och länsstyrelsen

Hållbarhetslöften är en frivillig avsiktsförklaring mellan Länsstyrelsen och kommunen med syfte att stärka genomförandet av de fyra regionala åtgärdsprogrammen i "Färdplan för ett hållbart län". Löftet beskriver de åtgärder kommunen åtar sig att genomföra ur åtgärdsprogrammet.

Tecknade löften gäller under hela programperioden 2023-2026. Signering av hållbarhetslöften görs av kommunstyrelsens ordförande vid en årlig ceremoni där länets åtgärdsarbete uppmärksammas.

## Positiva mervärden

Förutom att kommunen ges möjlighet att fördjupa och konkretisera sitt hållbarhetsarbete inom ett antal områden under en flerårsperiod ser Enköping fler positiva mervärden av att signera hållbarhetslöften.

De kommuner och aktörer som ansluter sig till samma aktiviteter kommer kunna ingå i en samverkansgrupp som kan utbyta erfarenheter och inspirera varandra i genomförandet av åtgärderna. Enköping ser samverkan som en naturlig och nödvändig del av kommunens arbete. Tillsammans med andra kan vi komma ännu längre.

Alla aktörers löften kommer även kommuniceras ut via framförallt länsstyrelsens externa websida. Det är positivt som ett komplement till kommunens egen kommunikationsinsats och gör att budskap kommer kunna nå fler målgrupper.

## Uppföljning

Antagna hållbarhetslöften kommer följas upp årligen av Länsstyrelsen. Uppföljningen fokuserar på genomförandet av åtgärder i förhållande till uppsatt verksamhetsmål.

Uppföljning kommer fokusera på status på genomförande av åtgärd/aktivitet enligt en graderad skala. En sammanställning av uppföljningen kommer att presenteras för Uppsala läns Miljö- och klimatråd, samt publiceras på Länsstyrelsens externa webbsida.

Den interna uppföljningen av aktiviteterna görs utifrån verksamhetsplaneringen och sammanställs av Kommunledningsförvaltningen. Vissa aktiviteter löper över hela programperioden medan andra aktiviteter genomförs under ett specifikt verksamhetsår.



# Enköpings beslutade mål för en mer hållbar kommun

I detta avsnitt beskrivs hur hållbarhetslöften blir en integrerad del i kommunens långsiktiga arbete med hållbarhetsfrågor.

## Kommunfullmäktiges långsiktiga plan för 2020–2023

I den långsiktiga planen för 2020–2023 har kommunfullmäktige särskilt lyft fram vikten av följande Agenda 2030 mål:

- Mål 3: God hälsa och välbefinnande
- Mål 4: God utbildning till alla
- Mål 11: Hållbara städer och samhällen
- Mål 13: Bekämpa klimatförändringarna

## Kommunfullmäktiges 20 övergripande mål

Kommunfullmäktiges långsiktiga plan utgörs av 20 övergripande mål inom kommunens sex uppgifter:

Skapa förutsättningar för delaktighet i samhällsutvecklingen och tilltro till demokratin

Skapa förutsättningar för ett livslångt lärande

Skapa förutsättningar för att leva ett självständigt liv

Skapa förutsättningar för gemenskap, aktiviteter och upplevelser

Skapa förutsättningar för en hållbar och trygg livsmiljö

Skapa förutsättningar för ett mångfasetterat näringsliv och en bred arbetsmarknad

De hållbarhetslöften som nu ska beslutas berör framförallt uppgiften om att skapa förutsättningar för en hållbar och trygg livsmiljö. Det aktuella KF-målet är:

**”Enköpings är en klimatsmart, fossilfri och väl fungerande kommun där det är enkelt att ha en hållbar livsstil.”**

# Prioriterade hållbarhetslöften miljömässigt hållbar samhällsutveckling

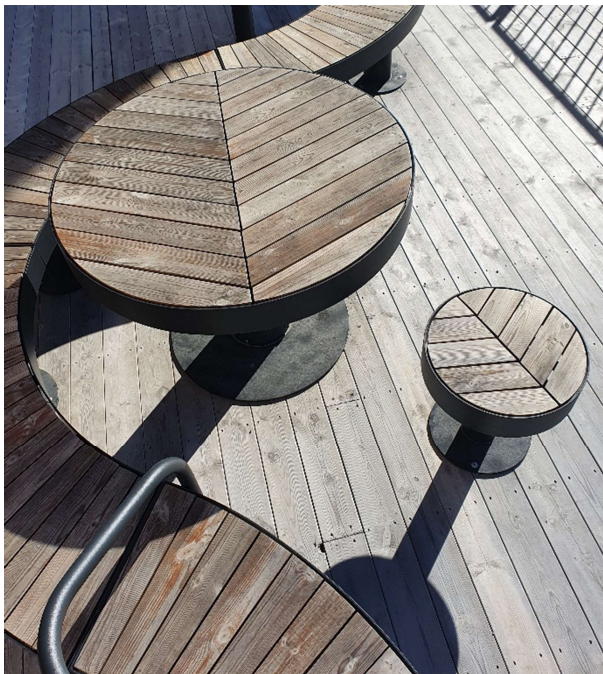
Totalt pekas åtta åtgärder ut i Länsstyrelsens åtgärdsprogram och de är indelade i två fokusområden:

- God bebyggd miljö (och dess infrastruktur, stad, tätort och landsbygd)
- Resurseffektiv och kemikaliesmart konsumtion och produktion

Enköpings kommun väljer främst att fokusera på åtgärder och aktiviteter som ligger i linje med prioriterade mål från fullmäktige och inom de områden som kommunen vill se störst förflyttning. Då kan löftet fungera pådrivande och sätta extra ljus på de politiska ambitioner som finns.

## Fokusområde God bebyggd miljö

Detta fokusområde syftar till att främja en hållbar samhällsplanering som sätter en god och hälsosam livsmiljö i fokus, med avseende på faktorer såsom genomtänkta stadsplaner som främjar ekosystemtjänster och skapar förutsättningar för minskat resebehov och effektiv användning av infrastruktur. Fokus ligger också på tillgång till gröna ytor i harmoni med övriga behov i samhället. Vidare inkluderar området områden såsom effektiv resurshantering vid bygg- och anläggningsjobb.



## Åtgärd 1. Fysisk planering som minskar miljö- och hälsopåverkan

För att bidra till en miljömässigt hållbar samhällsutveckling behövs ett fokus på en ökad närhet till grönområden och skyddad natur, att man ökar tillgängligheten till allmänna platser och inkluderar klimatanpassning i fysisk planering.

### Utgångsläge Enköping

Enköping har ett starkt varumärke som en grön kommun och en parkstad. Den stora omgivande landsbygden rymmer både skyddsvärd natur och den samhällskritiska livsmedelsproduktionen. I staden utvecklas nya grönområden, parker och mötesplatser i takt med att staden växer, särskilt värdefull och tätortsnära natur avses skyddas som naturreservat. Att bygga vidare på de gröna värdena är högt prioriterat av Enköpings kommun. Både för att skapa upplevelsevärden för boende och besökare men också för att ta tillvara de ekosystemtjänster som grönområden bidrar med.

Klimatanpassning blir allt mer aktuellt och avgörande. Enköping har hittills varit förskonade från större kriser men vi behöver rusta oss bättre för det förändrade klimatet. Enköping fokuserar på "rätt åtgärd på rätt plats" för att skapa effektiva lösningar för klimatanpassning. För att veta vilka åtgärder som behöver vidtas krävs kartläggningar och utredningar, något som står högt på kommunens agenda.



Enköping slogan "Sveriges närmaste stad" är fortsatt aktuell då närhet är en av våra största styrkor. När svenska och europeiska städer tar nya planeringsprinciper är det ofta med målbilder om "15, 10" eller till och med "5-minutersstad". Förutsättningar för att kunna leva det nära livet finns redan i Enköping, det ska vi värna och utveckla. Det handlar om att ha nära till det man behöver i sin vardag och att det är lätt att transportera sig mellan sina målpunkter till fots, med cykel eller kollektivtrafik. Det handlar också om att ta ett helhetsgrepp när man bygger ut staden och medvetet binda samman strukturer och stråk och kompletterar utbud med funktioner som saknas. De närmaste åren avser kommunen att arbeta än mer medvetet med utbyggnadsordningen av utpekade nya stadsdelar så att resurser nyttjas på optimalt sätt.

### Valda aktiviteter

Åtgärd	Aktivitet	Ansvarig
1.1 Planera för att främja ekosystemtjänster och att fler människor ska bo med närhet till grönområden, parker och skyddad natur exempelvis genom långsiktigt skydd av tätortsnära naturområden och planera för stadsgrönska.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ta fram en grönplan som kartlägger nuläget vad gäller närhet till olika typer av grönområden samt definierar ambitionen för närhet när staden växer.</li> </ul>	Park- och natur
1.2 Anpassa och utforma utemiljöer så att de stimulerar till utevistelse och fysisk aktivitet samtidigt som de bidrar till exempelvis klimatanpassning, biologisk mångfald och förbättrad vattenhushållning och dagvattenhantering.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Utveckla åstråket från Åpromenaden till Paddeborg för att knyta ihop vattenparkerna och utveckla Paddeborg som ett utflyktsmål med utomhuspedagogik.</li> </ul>	Park- och natur
1.3 Öka tillgängligheten och användbarheten av allmänna platser på ett miljömässigt hållbart sätt så att alla människor får en bättre tillgång till miljöer som är inkluderande, väl gestaltade och långsiktigt hållbara. Det kan exempelvis vara områden för stadsodling, skolnära natur, områden för lek och spel, platser för möten, parker och grönområden, cykel- och promenadstråk. ihop i stråk.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Utveckla området kring Gröngarnsåsen/Dyarna med en tillgänglighetsanpassas rundslinga, uteklassrum, nya mötesplatser/utsiktsplatser och en mer tillgänglig plats för fågelskådning.</li> </ul>	Park- och natur
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Utveckla skolornas närmatur som pekas ut i mångbruksplanen. Exempelvis genom att skapa platser för utomhuspedagogik,</li> </ul>	Park- och natur

Åtgärd	Aktivitet	Ansvarig
	sittplatser och vistelseytor i dialog med verksamheterna.	
1.4 Öka hänsyn till klimatanpassning i fysisk planering, exempelvis genom att ta fram planer för plantering, vattenfördröjning med mera, samt att undvika avskärning av avrinningsvägar och planering för exploatering av mark som riskerar att översvämmas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Planera en översvämningsvåtmark på Myran för klimatanpassning och rening av vattnet från verksamhetsområdet och för att minska risken för översvämningar nedströms i staden.</li> </ul>	Strategisk planering
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ta fram skyfallskarteringar för kommunens orter.</li> </ul>	Strategisk planering
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Genomför åtgärder exempelvis BGG-system för att fördröja och rena dagvatten i växtbäddar i stadsmiljö.</li> </ul>	Park- och natur
1.5 Anta riktlinjer för att i samhällsplaneringen aktivt skapa förutsättningar för ett minskat resebehov och effektiv användning av infrastruktur, exempelvis genom decentralisering av viktig samhällsservice som skola, livsmedelsbutik och vårdcentral samt planering av exploatering i närhet av kollektivtrafik och annan befintlig infrastruktur (VA, el, bredband mm).	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ta fram en utbyggnadsplan för Enköpings stad i syfte att prioritera utbyggnaden av "rätt område i rätt ordning och i rätt takt".</li> </ul>	Strategisk planering
1.6 Anta "hela resan perspektiv" i styrdokument, exempelvis genom riktlinje i översiktsplan eller strategiskt dokument kring hur färdmedel kan kombineras.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uppdatera trafikstrategi med tydligare hela-resan-fokus.</li> </ul>	Trafik och mobilitet
1.8 Var återhållsam vid exploatering av jordbruksmark och anpassa planer, projekt och liknande för att minimera negativa effekter för jord- och skogsbruk.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fastslå planeringsprinciper för exploatering av jordbruksmark i ny ÖP.</li> </ul>	Strategisk planering

Åtgärd	Aktivitet	Ansvarig
1.X Hållbarhetsstyrd planering	<ul style="list-style-type: none"> <li>Utveckla arbetsmetod för hur hållbarhetsfrågorna integreras och styrs genom hela planeringskedjan.</li> </ul>	Strategisk planering

## Åtgärd 2. Exploatering med hänsyn till miljö och hälsa

För att bidra till en miljömässigt hållbar samhällsutveckling behövs ett fokus på ett genomförande av exploateringsprojekt på ett sådant sätt att miljö- och hälsopåverkan minskar.

### Utgångsläge Enköping

Som en del av Enköpings ambition inom klimatneutralitet och hållbar samhällsutveckling står utvecklingen av exploateringsverksamheten i fokus under den aktuella tidsperioden. Kommunen har kartlagt exploateringsprocessen och avser att utveckla arbetssättet i exploateringsprojekt för att tydligare styra mot uppsatta mål genom att ha hållbarhetsaspekter som projektmål och ställa hållbarhetskrav i markanvisningsavtal och exploateringsavtal. Kraven kommer att följas upp under projektet och utvärderas vid projektavslut.

I Enköping utgår vi från grönyteprincipen om 3-30-300 i samband med exploatering. Detta innebär att man ska kunna se minst 3 träd från ett fönster, att krontäckningsgraden ska vara 30% och att det ska vara minst 300 m till ett kvalitativt grönområde.

### Valda aktiviteter

Åtgärd	Aktivitet	Ansvarig
2.6 Ställ och följ upp hållbarhetskrav vid upphandling av exploatörer/entreprenörer och vid markanvisning, gärna i samverkan med andra aktörer.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Framtagande och implementering av hållbarhetsmanual och enkät vid markanvisning och tecknade av exploateringsavtal.</li> </ul>	Mark- och exploatering
2.1 Inkludera miljö- och hälsoaspekter i riktlinjer för markanvisning av ny bebyggelse som exempelvis riktlinjer om bättre hantering av dagvatten, god ljudmiljö eller grönytefaktor där mål sätts som främjar bättre lösningar än det minsta möjliga som krävs.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Integrera hållbarhetsmanual i riktlinjer för markanvisning i samband att de uppdateras.</li> </ul>	Mark- och exploatering

Åtgärd	Aktivitet	Ansvarig
2.2 Anlägg och förvalta parker och grönområden, exempelvis gröna stråk, fickparker och stadsträd.	<ul style="list-style-type: none"> <li>I den fysiska planeringen ska ytor för grönstruktur pekas ut med ambitionen att säkerställa 300 meter mellan bostad och grönområde.</li> </ul>	Strategisk planering tillsammans med park- och natur
	<ul style="list-style-type: none"> <li>I samband med exploatering ska 3-30-300 regeln analyseras och beaktas. Varje exploatering ska redogöra för hur det bidrar till regeln och redovisa eventuella avsteg.</li> </ul>	Mark- och exploatering tillsammans med park- och natur.
2.3 Anta riktlinjer om kompensering av ekologiskt värdefulla områden som tas i anspråk vid exploatering eller nybyggnation.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ta fram riktlinjer för kompensation utifrån utgångsläget i kommunens översiktsplan 2040.</li> </ul>	Park- och natur

### Åtgärd 3. Minska miljö- och hälsopåverkan från transporter och resande

För att bidra till en miljömässigt hållbar samhällsutveckling behövs ett fokus på att resor och transporter planeras på ett sådant sätt att miljö- och hälsopåverkan minskar, men med fokus på att öka gång, cykel och kollektivtrafik samt effektiva transporter av varor och material.

#### Utgångsläge Enköping

I Enköping finns en, av kommunfullmäktige antagen, trafikstrategi som styr kommunens arbete med transporter och resande. Trafikstrategin slår fast att det är de hållbara transportsätten som ska vara norm när staden utvecklas. Trafikstrategin kompletteras med ett antal styrdokument för gång, cykel, parkering, trafiksäkerhet m.m. De beslutade målen och principerna i dessa styrdokument ligger till grund för kommunens fysiska planering och utformning av olika trafikmiljöer. Transporter är ett av de hållbarhetsområden som Enköpings kommun fokuserat mest på under det senaste årtiondet och flera lyckade satsningar på till exempel cykelinfrastruktur och nytt busslinjenät har gett goda effekter. I mätningar av hur resorna i staden fördelar sig mellan olika färdmedel så ser vi att de hållbara transporterna ökar. Den positiva trenden ska vi ta till vara och växla upp när flera av de strategiska styrdokumenterna ska uppdateras och nya projekt genomförs.



### Valda aktiviteter

Åtgärd	Aktivitet	Ansvarig
3.1 Utforma riktlinjer och anlägg säkra gång- och cykelvägar till skolor och fritidsaktiviteter.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fastställ ett nytt program för säkra skolvägar.</li> </ul>	Trafik- och mobilitet
3.2 Genomför satsningar för att främja cykling som exempelvis cykelvänlig skola eller motsvarande för att få fler att välja cykeln i tidig ålder.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fastställ MM-plan, MM-strategi och genomför åtgärder för att främja cykling generellt.</li> </ul>	Trafik- och mobilitet
3.4 Anlägg nya gång- och cykelvägar och höj standarden på befintliga gång- och cykelvägar med exempelvis övergångsställen och belysning enligt Trafikverkets VGU, samt att cykel- och gångvägar hänger ihop i stråk.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ta fram en teknisk handbok och ställ högre krav än miniminivå.</li> </ul>	Trafik- och mobilitet
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uppdatera gång- och cykelplan.</li> </ul>	Trafik- och mobilitet



Åtgärd	Aktivitet	Ansvarig
3.6 Öka framkomlighet och attraktivitet för gång- och cykel till exempel genom underhållsåtgärder, hastighetsbegränsning för motorfordon och prioritering av snöröjning, även utanför tätort.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Genomför en översyn av hastighetsplan i tätorterna i syfte att sänka hastigheter.</li> </ul>	Trafik- och mobilitet

## Åtgärd 4. Resurseffektiv och kemikaliesmart bygg- och anläggning

För att bidra till en miljömässigt hållbar samhällsutveckling behövs ett fokus på att på ett resurseffektivt användande av material och varor vid uppförande och användning av byggnader och anläggningar som vägar, parker och allmänna plaster.

### Utgångsläge Enköping

Som en del av Enköpings ambition inom klimatneutralitet och hållbart byggande är utveckling av fastighetsverksamheten i fokus när det gäller miljöpåverkan av byggnadsmaterial och att det ska vara resurseffektivt över tid. I Enköping finns en, av kommunfullmäktige antaget beslut om att all byggnation ska vara lägst miljöbyggnad nivå silver.

### Valda aktiviteter

Åtgärd	Aktivitet	Ansvarig
4.1 Genomför utökad inventering av material inför rivning eller ombyggnad och använd som underlag för återbruk och högkvalitativ materialåtervinning.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Efter rivningsinventering ska kommunen återanvända det som går att nyttja direkt och lagerhålla särskilt värdefulla produkter.</li> </ul>	Fastighet
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Utveckla kravställning och uppföljning kring återbruk när rivningsentreprenörer upphandlas.</li> </ul>	Fastighet

## Åtgärd 5. Förvaltning och utveckling av befintlig bebyggelse, infrastruktur och miljöer

För att bidra till en miljömässigt hållbar samhällsutveckling behövs ett fokus på att förvalta och utveckla befintlig bebyggelse och infrastruktur på ett sådant sätt att man minskar miljö- och hälsopåverkan.

### Utgångsläge Enköping

För att arbeta med energieffektivisering har Enköping påbörjat energikartläggning av ett utvalt antal fastigheter utifrån den så kallade EnOff-modellen. Utifrån ett helhetstänk med energi- och underhållsfokus kommer vi arbeta för minskade drift- och underhållskostnader. Under perioden kommer kartläggningarna med LCC-beräknade åtgärds paket utgöra grunden till ett långsiktigt arbete med genomförande av energibesparande åtgärder, vilket ökar bidraget till såväl lokala som globala hållbarhetsmål.

### Valda aktiviteter

Åtgärd	Aktivitet	Ansvarig
5.2 Öka samutnyttjande av lokaler, som exempelvis skollokaler som kan användas för andra verksamheter på kvällstid gärna i samverkan med andra aktörer i länet.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Anta ny policy för lokalförsörjning som tydligare styr mot samutnyttjande.</li> </ul>	Fastighet
5.6 Integrera energieffektivisering, klimatanpassning och miljöhänsyn inom underhåll- och förvaltningsplaner av bebyggelse och infrastruktur.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energikartläggning, åtgärder och uppföljning av energiförbrukning ska genomföras för ett antal utvalda objekt (med hög energiförbrukning idag).</li> </ul>	Fastighet



## **Fokusområde Resurseffektiv och Kemikaliesmart konsumtion och produktion**

Detta fokusområde syftar till att främja en hållbar livs- och konsumtionsstil med fokus på att öka återbruk, förebygga uppkomst av avfall och minska nykonsumtion, vilket skulle ge fördelar både inom minskad resursförbrukning och möjlig kostnadsreduktion. Området kopplar till miljö kvalitetsmålet Giftfri miljö, där målet är att minska omlopp och spridning av naturfrämmande ämnen. Även livsmedelsproduktion, mat och måltiders miljöpåverkan inkluderas i området.

## Åtgärd 8. Stärka hållbar livsmedelskonsumtion och -produktion

För att bidra till en miljömässigt hållbar samhällsutveckling behövs ett fokus på att minska påverkan från konsumtion och produktion av livsmedel på klimat, miljö och hälsa.



**Utgångsläge Enköping**

Text kommer från måltidsservice.

**Valda aktiviteter**

<b>Åtgärd</b>	<b>Aktivitet</b>	<b>Ansvarig</b>
8.5 Minska miljö- och klimatpåverkan från serverade måltider genom att exempelvis servera säsonganpassade menyer, prioritera svenska livsmedel i säsong och servera mindre men bättre kött där importerat kött byts ut mot svenskt naturbeteskött eller motsvarande.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Öka andelen svenska livsmedelsinköp i ny upphandling.</li> </ul>	Måltids-service
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Menyplanering efter säsong.</li> </ul>	Måltids-service
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Minskad andel animaliskt protein i menyplanering.</li> </ul>	Måltids-service

Paragraf 61

Ärendenummer KS2023/82

## **Svar på remiss - Färdplan för ett hållbart län: åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. anta Enköpings kommuns remissvar, daterad 2023-02-17, och överlämna det till länsstyrelsen i Uppsala län, samt
2. meddela att Enköpings kommun avser att teckna hållbarhetslöften inom åtgärdsprogrammet.

### **Sammanfattning**

Länsstyrelsen i Uppsala län har översänt remissförslag på regionalt åtgärdsprogram för miljömässig hållbar samhällsutveckling. Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling är det fjärde och sista åtgärdsprogrammet för miljömålen inom ramen för Färdplan för ett hållbart Uppsala län. Färdplanen täcker därmed samtliga relevanta miljömål genom att omfatta områdena klimat, biologisk mångfald, vatten och samhällsutveckling. De fyra åtgärdsprogrammen som ingår i Färdplan för ett hållbart län innehåller åtgärder för prioriterade miljö- och samhällsutmaningar som länet står inför.

Länsstyrelsen har i uppdrag från regeringen att utveckla, samordna och genomföra regionala åtgärdsprogram med bred förankring i länet för att nå längre i arbetet med de svenska miljömålen, och därmed den miljömässiga dimensionen av de globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030. Genom ett ökat fokus och samverkan förväntas åtgärdstakten i länets miljöarbete öka, vilket bidrar till ett förbättrat miljötilstånd.

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling syftar till att öka takten i genomförandet av åtgärder som bidrar till miljömässigt hållbar utveckling av samhällen såväl i städer som på landsbygden. Det ska även bidra till ökad resurseffektivitet och minskad miljö- och hälsopåverkan från kemikalier. Det övergripande målet är att uppnå miljömålen med koppling till hållbar samhällsutveckling, med fokus på God bebyggd miljö och Giffri miljö samt det övergripande generationsmålet. Det är miljödimensionen av hållbar utveckling som

är i fokus i åtgärdsprogrammet men många åtgärder som föreslås ger även positiva effekter och kan skapa mervärden för social hållbarhet samt landsbygds- och beredskapsfrågor.

Länsstyrelsen önskar framförallt synpunkter kopplat till frågorna:

1. Saknas relevant åtgärd eller aktivitet?
2. Finns aktiviteter som är relevanta att genomföra av er organisation?
3. Är åtgärdsprogrammets syfte och avgränsningar tydliga?

Efter remisstidens slut kommer länsstyrelsen att skicka ut en inbjudan till aktörer i länet att delta i genomförandet av åtgärdsprogrammet genom att teckna hållbarhetslöften i november 2023. Hållbarhetslöften är en frivillig avsiktsförklaring som beskriver de åtgärder en aktör åtar sig att genomföra med tillhörande aktörsspecifika mål.

Kommunledningsförvaltningen har sänt åtgärdsprogrammet till samhällsbyggnadsförvaltningen och miljö- och byggnadsförvaltningen, därefter sammanställt remissvaret enligt nedan.

### **Beslutsgång**

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut och frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med detta och finner så.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2023-02-10

Remissvar, Enköpings kommun, 2023-02-17

Missiv, Remiss Färdplan för ett hållbart län, 2023-01-13

Remissversion, Färdplan för ett hållbart län, Regionalt åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling 2023-01-13

---

# Färdplan för ett hållbart län

Regionalt åtgärdsprogram för miljömässigt  
hållbar samhällsutveckling

Remissversion 2023-01-13



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN



## Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	3
<b>I. Inledning</b> .....	4
Bakgrund .....	4
Syfte och utgångspunkter .....	6
Avgränsningar och kopplingar till andra underlag, program och planer.....	8
Social hållbarhet.....	8
Beredskapsfrågor.....	8
Regional utvecklingsstrategi .....	9
Åt Uppsala län - handlingsplan för hållbar och konkurrenskraftig livsmedelsproduktion.....	9
Kulturmiljö.....	10
Länsstyrelsernas planeringskatalog.....	10
Klimatanpassning .....	11
Friluftsliv.....	11
Jordbruksmark i prövning och planering.....	12
Grön infrastruktur.....	12
Kopplingar till övriga åtgärdsprogram inom färdplan för ett hållbart län.....	12
<b>II. Framtagande och genomförande</b> .....	14
Framtagande av åtgärder för samhällsutveckling.....	14
Genomförande av åtgärder .....	15
Målgrupp .....	15
Hållbarhetslöften .....	15
Finansiering av åtgärder .....	15
Samverkan.....	16
Uppföljning av hållbarhetslöften och åtgärder .....	17
<b>III. Åtgärder</b> .....	18
Fokusområde God bebyggd miljö .....	18
Åtgärd 1. Fysisk planering som minskar miljö- och hälsopåverkan .....	20
Åtgärd 2. Exploatering med hänsyn till miljö och hälsa .....	21
Åtgärd 3. Minska miljö- och hälsopåverkan från transporter och resande.....	22
Åtgärd 4. Resurseffektiv och kemikaliesmart bygg- och anläggning.....	23
Åtgärd 5. Förvaltning och utveckling av befintlig bebyggelse och infrastruktur.....	24
Fokusområde Resurseffektiv och kemikaliesmart konsumtion och produktion.....	25
Åtgärd 6. Öka återbruk, förebygg avfall, minska nykonsumtion .....	27
Åtgärd 7. Minskad miljö- och hälsopåverkan från material och varor.....	28
Åtgärd 8. Hållbar livsmedelskonsumtion- och produktion .....	29
Bilaga 1. Sveriges miljömål och Agenda 2030 .....	30
Bilaga 2. Färdplan för ett hållbart län – regionala åtgärdsprogram för miljömålen.....	34

## Sammanfattning

Länsstyrelsen har i uppdrag från regeringen att utveckla, samordna och genomföra regionala åtgärdsprogram för att nå generationsmålet och miljökvalitetsmålen. Genom ett ökat fokus och en ökad samverkan förväntas åtgärdstakten i länets miljöarbete öka och därigenom på sikt leda till ett bättre miljötillstånd och ökad måluppfyllelse av de nationella miljökvalitetsmålen. Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling är det fjärde och sista åtgärdsprogrammet för miljömålen inom ramen för Färdplan för ett hållbart Uppsala län.

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling syftar till att öka takten i genomförandet av åtgärder som bidrar till miljömässigt hållbar utveckling av samhällen såväl i städer som på landsbygden. Programmet gör ingen skillnad på olika typer av samhällen och inkluderar genomförande av åtgärder och aktiviteter oavsett om målgruppen eller utföraren är verksam inom stad eller landsbygd.

Ökad resurseffektivitet ska ske i kombination med minskad påverkan från miljö- och hälsoskadliga ämnen. Exempelvis lägre resurs- och energianvändning, ökade möjligheter till gång, cykel och kollektivtrafik, större närhet till grönområden och minskad påverkan från buller och luftföroreningar. Det övergripande målet är att uppnå miljömålen med koppling till miljömässigt hållbar samhällsutveckling, med fokus på God bebyggd miljö och Giftfri miljö samt det övergripande generationsmålet.

Miljömässigt hållbar samhällsutveckling är ett brett område som har tydliga beröringspunkter med andra aspekter av hållbar utveckling, exempelvis social hållbarhet, beredskapsfrågor, livsmedelsproduktion, klimatanpassning och samhällsplanering. Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling inom ramen för Färdplan för ett hållbart län

kommer dock inte att kunna omhänderta dessa aspekter i sin helhet men har som ambition att synliggöra och möjliggöra samverkan samt skapa synergier i de fall det finns kopplingar mellan social-, ekonomisk och miljömässig hållbarhet. Programmet ska komplettera andra regionala planer och program, lyfta fram åtgärder som kan innefatta fler aktörer än varje enskilt program men inte skapa onödiga dubbleringar.

I åtgärdsprogrammet föreslås åtta åtgärder inom de två fokusområdena God bebyggd miljö och Resurseffektiv och kemikaliesmart konsumtion och produktion. De åtgärder och aktiviteter som föreslås har som utgångspunkt att komplettera och konkretisera befintliga nationella och regionala underlag inom området. Utgångspunkten i arbetet har varit att åtgärder och aktiviteter i programmet ska kunna genomföras av en aktör som är verksam i länet och vara möjlig att påbörja och helst genomföra under programperioden 2023 – 2026.

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling har utarbetats av Länsstyrelsen i Uppsala län i bred samverkan med länets kommuner, Region Uppsala, universiteten, näringsliv, myndigheter samt regionala förbund och ideella organisationer.

För att stärka genomförandet av programmets åtgärder uppmanas aktörer i länet att teckna hållbarhetslöften med länsstyrelsen. Ett hållbarhetslöfte är en frivillig avsiktsförklaring som beskriver de åtgärder en aktör åtar sig att genomföra, med tillhörande aktörsspecifika mål. Hållbarhetslöften för samhällsutveckling kommer att kunna tecknas av intresserade aktörer i november 2023.

# I. Inledning

## Bakgrund

Uppsala län tillhör en expansiv region och mark- och vattenanvändningen i länet påverkar måluppfyllelsen för flertalet av miljö kvalitetsmålen. Det ställer krav på en sammanhållen fysisk planering, ett stärkt skydd för värdefulla miljöer och ett fokuserat åtgärdsarbete för att vända negativa trender och minimera miljöpåverkan både regionalt och globalt. Det arbetet förutsätter samverkan mellan många områden, såväl energi och klimat, skydd av arter och livsmedelsproduktion som hållbara städer och hälsa.

De svenska miljömålen ska vara politiskt vägledande och består av ett generationsmål, 16 miljö kvalitetsmål samt 20 etappmål.<sup>1</sup> Miljö målen är beslutade av riksdagen och är de nationella mål som bidrar till att vi uppnår den ekologiska dimensionen av de globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030.<sup>2</sup> Mer information om de svenska miljömålen, miljö målssystemet och Agenda 2030 återfinns i bilaga 1.

2022 års regionala årliga uppföljning av miljö målen i Uppsala län visar att enbart miljö kvalitetsmålet Bara naturlig försurning bedöms vara möjligt att nå och att Frisk luft är nära att nås till 2030. Övriga tio miljö kvalitetsmål som följs upp på regional nivå bedöms inte vara möjliga att nå till 2030.<sup>3</sup> Utvecklingstrenden i länet bedöms vara negativ för miljö kvalitetsmålen Ingen övergödning och Ett rikt växt- och djurliv. Trenden för målet Frisk luft bedöms vara positiv medan den för Giftfri miljö är oklar (tillräckliga underlag för utvecklingen i miljö saknas, det är inte möjligt att ange utvecklingsriktning). För övriga elva miljö kvalitetsmål är utvecklingstrenden neutral. Bedömningen av utvecklingen för målen påverkas av att naturens återhämtning i många fall är långsam, varför det tar tid innan

åtgärderna får genomslag i form av effekter i miljö. Åtgärdstakten för att nå målen behöver öka och ett långsiktigt och kontinuerligt åtgärdsarbete är avgörande för att vända utvecklingstrenden för miljö kvalitetsmålen. Färdplanens åtgärdsprogram är en del av länsstyrelsens uppdrag att utveckla, samordna och genomföra regionala åtgärdsprogram för att nå de nationella miljö målen.<sup>4</sup> Läs mer om Färdplan för ett hållbart län i bilaga 2.

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling omfattar åtgärder som främst bidrar till att uppnå generationsmålet och miljö kvalitetsmålen God bebyggd miljö och Giftfri miljö. Indirekt påverkas även andra miljö kvalitetsmål, bland annat målen Frisk luft och Minskad klimatpåverkan. Åtgärderna bidrar även till genomförandet av de globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030, främst mål 11 Hållbara städer och samhällen samt mål 12 Hållbar konsumtion och produktion.

## Hållbara samhällen

I åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling omfattar Hållbara samhällen såväl städer och tätorter som samhällen på landsbygden. Programmet gör ingen skillnad på olika typer av samhällen och inkluderar genomförande av åtgärder och aktiviteter oavsett om målgruppen eller utföraren är verksam inom stad eller landsbygd.

En långsiktig och hållbar samhällsutveckling kräver ett helhetsperspektiv där både landsbygd och städer ingår. Där kan ett systematiskt arbete med landsbygdsperspektiv bidra till att stärka samhällets förmåga att se helheten.

Tillväxtverket har tagit fram en vägledning för livskraftiga landsbygder. Utgångspunkt är att

<sup>1</sup> Sveriges miljömål (2022). [Här är länk till källa.](#)

<sup>2</sup> Agenda 2030, webbplats Globala målen (2022), [här är länk till källa](#)

<sup>3</sup> Regional årlig uppföljning av miljö målen i Uppsala län 2022. [Här är länk till källa.](#)

<sup>4</sup> Förordning (2017:868) med länsstyrelseinstruktion, §6. [Här är länk till källa.](#)

stärkta landsbygdsperspektiv kan fungera som katalysator för omställningen till hållbar utveckling och genomförandet av Agenda 2030. En viktig roll i omställningen mot hållbar utveckling ur ett miljömässigt perspektiv är resurser på landsbygden som jordbruksmark, skog, vatten- och vindkraft. Arbetet med landsbygdsperspektiv kan ge mer informerade och medvetna beslut om det förts dialog kring intressekonflikter innan. Ett systematiskt arbete med att synliggöra och samverka kan bidra till nya lösningar och större legitimitet i beslut som fattas även när ett beslut inte är till fördel ur ett landsbygdsperspektiv.<sup>5</sup>

Det övergripande målet för hållbar stadsutveckling, enligt *Strategin för hållbara städer*, är att hållbara städer ska vara inkluderande och tillgängliga stadsmiljöer som erbjuder alla människor en attraktiv och grön livsmiljö. Närhet ska göra att det är enkelt att leva sitt vardagsliv och ta sig fram med hållbara transporter, som exempelvis gång och cykel. Helhetssyn i planeringen tillsammans med smarta lösningar ska bidra till städer där människor kan leva klimatsmart, hälsosamt och tryggt. Regeringens ambition är att svenska städer och samhällen ska utvecklas till att bli både gröna, hälsosamma, inkluderande och klimatsmarta.<sup>6</sup>

Uppdraget från regeringen till Rådet för hållbara städer är att stärka kommunernas förutsättningar att utveckla levande och hållbara städer och samhällen. Utgångspunkterna utgörs av mål 11 i Agenda 2030, *Strategi för levande städer – politik för en hållbar stadsutveckling*<sup>7</sup> och propositionen *Politik för gestaltad livsmiljö*<sup>8</sup>. I dessa mål och strategier lyfts behovet av att se till helheten och hur sociala, ekologiska och ekonomiska frågor hänger samman. Hur vi planerar, bygger och utvecklar våra städer och samhällen påverkar i princip samtliga delmål i Agenda

2030. Rådet ska bland annat årligen redovisa en samlad åtgärdslista av genomförda och planerade åtgärder som främjar en hållbar stadsutveckling, och som myndigheterna avser utföra eller har utfört i samverkan. Den senaste sammanställningen finns presenterad i *Rapport 2022, Rådet för hållbara städer*.<sup>9</sup>

## Resurseffektivisering och hållbar konsumtion

Vi konsumerar långt bortom vad vår planet klarar av. Att uppnå hållbar utveckling kräver att vi minskar vårt ekologiska fotavtryck genom att ändra hur vi producerar och konsumerar varor och nyttjar naturresurser. Enligt forskning är överkonsumtion, särskilt i den rika delen av världen, en av huvudorsakerna till den snabba förlusten av biologisk mångfald.<sup>10</sup> Konsumtion och produktion av varor och tjänster leder till förlust och försämringar av arters livsmiljöer till följd av exempelvis förändrad markanvändning, överutnyttjande av naturresurser och utsläpp av föroreningar till mark, luft och vatten.

Vårt nyttjande av naturresurser leder till en påverkan på miljön och på de så kallade ekosystemtjänster som människan är beroende av. Ekosystemtjänster är produkter och tjänster som naturens ekosystem ger och som bidrar till vår överlevnad, välfärd och livskvalitet som exempelvis dricksvatten, luftrening, pollinering av grödor, produktion av livsmedel, klimatreglering samt möjlighet till rekreation och friluftsliv. Genom att effektivisera vårt resursutnyttjande och eftersträva hållbara produktionssätt och konsumtionsmönster kan vi minimera påverkan på miljön och skapa förutsättningar för bibehållna ekosystemtjänster.

Hållbar konsumtion innebär inte bara miljöfördelar utan kan i ett långsiktigt

<sup>5</sup> Vägledning för livskraftiga landsbygder. Tillväxtverket 2022. [Här finns länk till källa.](#)

<sup>6</sup> Rådet för hållbara städers webbplats Hållbar stad. [Här finns länk till källa.](#)

<sup>7</sup> Regeringens skrivelse 2017/18:230

Strategi för Levande städer – politik för en hållbar stadsutveckling. [Här är länk till källa.](#)

<sup>8</sup> Boverkets webbplats om Politik för gestaltad livsmiljö. 2023-01-10. [Här är länk till källa.](#)

<sup>9</sup> Rådet för hållbara städer, rapport 2022. [Här är länk till källa](#)

<sup>10</sup> Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Service, IPBES (u.å). [Här finns länk till källa.](#)

perspektiv även ge sociala och ekonomiska fördelar såsom ökad konkurrenskraft, tillväxt på såväl den lokala som globala marknaden, ökad sysselsättning, förbättrad hälsa och minskad fattigdom. Omställning till en hållbar konsumtion och produktion av varor är en nödvändighet för att minska vår negativa påverkan på klimat, miljö och människors hälsa.

Svenskarnas konsumtion är i dag är inte hållbar och för att hitta lösningar krävs både individuellt ansvarstagande och politiska beslut. Med ett genomsnittligt ekologiskt fotavtryck på 6,3 globala hektar – vilket kan jämföras med det globala genomsnittet på 1,7 – är det tydligt att Sveriges konsumtion är långt ifrån en hållbar nivå. Hållbar konsumtion handlar om att konsumera inom planetens ekologiska gränser och samtidigt lyfta in rättviseaspekten och ta hänsyn till resursfördelningen i världen. I rapporten *Politik och styrning för hållbar konsumtion*<sup>11</sup> lyfts tre strategier för att uppnå mer hållbara konsumtionsmönster:

- att konsumera mer effektivt – bättre/grönare konsumtion – innebär konsumtion av bättre alternativ av samma varor och tjänster, till exempel miljömärkta, ekologiska, energieffektiva, etiska eller lokalt producerade varor.
- att konsumera annorlunda – konsumtionsskifte – betyder relativ minskning i konsumtionens påverkan genom växling till en mindre belastande kategori av varor och tjänster, till exempel att åka kollektivt istället att köra bil eller äta vegetabilier istället för att äta kött.
- att konsumera mindre – tillräcklig konsumtion – betyder absolut minskning i konsumtionsnivåer av varor och tjänster som leder till minskning i miljömässig och social påverkan, till exempel att bo på

en mindre yta, flyga mer sällan, minska konsumtion av kött och inköp av kläder, och att köra mindre bil.

## Syfte och utgångspunkter

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling syftar till att öka takten i genomförandet av åtgärder som bidrar till hållbar utveckling av samhällen såväl i städer som på landsbygden. Det ska även bidra till ökad resurseffektivitet och minskad miljö- och hälsopåverkan från kemikalier. Det övergripande målet är att uppnå miljömålen med koppling till miljömässigt hållbar samhällsutveckling, med fokus på God bebyggd miljö och Giffri miljö samt det övergripande generationsmålet.<sup>12</sup>

Ambitionen är att åtgärdsprogrammet ska vara ett användbart verktyg för aktörer på både regional och lokal nivå. Åtgärdsprogrammet ska:

- ge exempel på konkreta aktiviteter för miljömässigt hållbar samhällsutveckling,
- ge vägledning och stöd för att prioritera aktiviteter och utvecklingsinsatser,
- stimulera till ökad samverkan i miljöarbetet mellan aktörer i länet,
- inspirera till innovation och utveckling inom området,
- leda till en ambitionshöjning i åtgärdsarbetet.

Hållbar utveckling brukar definieras som en utveckling som tillfredsställer dagens behov utan att äventyra kommande generationers möjligheter att tillfredsställa sina behov.<sup>13</sup> Åtgärdsprogrammet utgör en del av det samlade arbetet med miljömässigt hållbar samhällsutveckling i Uppsala län och fokuserar på de miljömässiga hållbarhetsfrågorna även om det i stora delar även har kopplingar till

<sup>11</sup> Politik och styrning för hållbar konsumtion, Carl Dalhammar et al. Lunds universitet. Formas Rapport: R4:2022. [Här är länk till källa.](#)

<sup>12</sup> I åtgärdsprogrammet omfattar begreppet miljömässigt hållbar samhällsutveckling att samhället ska bidra till miljö och biologisk mångfald skyddas och bevaras, att människors hälsa inte påverkas negativt av

kemiska ämnen samt eftersträva resurssnåla produkter och processer. Målet är att skapa en effektiv (och begränsad) användning av energi och naturresurser.

<sup>13</sup> FN:s världskommission för miljö och utveckling lanserade begreppet i rapporten "Our common future" 1987. [Här är länk till källa.](#)

sociala frågor, beredskap och kulturmiljö. Förhoppningen är att så många aktörer som möjligt kan se sin del i åtgärdsarbetet både inom områden där man redan bedriver åtgärdsarbete och inom nya och närliggande områden. Arbetet är tänkt att integreras i aktörernas ordinarie planering och verksamhet, vilket skapar drivkraft och undviker dubbelarbete.

Åtgärdsprogrammet kan bidra till att utveckla och stärka samverkan i befintliga nätverk. Det kan även synliggöra behov av ytterligare samverkansformer och till att skapa nya nätverk mellan aktörer i länet.

Programmet omfattar åtgärder och aktiviteter som kan påbörjas och genomföras av aktörer i Uppsala län under programperioden 2023–2026 samt har en förväntad positiv effekt på utvecklingen av miljömässigt hållbara samhällen.

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling har tagits fram med utgångspunkt i det svenska miljömålssystemet och miljömässigt hållbar samhällsutveckling. Inom miljömålssystemet finns beslutade etappmål för exempelvis avfall, hållbar samhällsutveckling och minskat matsvinn. De har som syfte att göra det lättare att nå generationsmålet och miljömålen samt identifierar en önskad omställning av samhället. Etappmålen har i olika utsträckning använts som underlag vid framtagandet av åtgärder och aktiviteter i åtgärdsprogrammet. Nedan listas de etappmål som har koppling till åtgärder för samhällsutveckling:

- Mer bygg- och rivningsavfall materialåtervinns och förbereds för återanvändning
- Öka andelen kommunalt avfall som materialåtervinns och förbereds för återanvändning
- Ökad utsortering och biologisk behandling av matavfall
- Återanvändning av förpackningar
- Användning av biocidprodukter
- Användningen av växtskyddsmedel

- Läkemedel i miljön
- Utsläpp av dioxin
- Andelen gång-, cykel- och kollektivtrafik
- Integrering av stadsgrönska och ekosystemtjänster i urbana miljöer
- Minskning av nationella utsläpp av luftföroreningar
- Livsmedelsförlusterna ska minska och mer ska bli mat
- Matsvinnet ska minska mätt i mängd livsmedelsavfall

Handlingsplanen Agenda 2030 med globala mål för hållbar utveckling omfattar de tre dimensionerna ekologisk, ekonomisk och social hållbarhet, vilka gemensamt och ömsesidigt stödjer varandra för att skapa en långsiktig och hållbar samhällsutveckling. Ekologisk hållbarhet innebär bland annat att miljön ska skyddas, att naturfrämmande ämnen inte bör förekomma i miljön och att den biologiska mångfalden ska bevaras. Målet är att skapa en effektiv användning av energi och naturresurser samt att samhällsplaneringen ska sträva efter resurssnåla produkter och processer.

Miljökvalitetsmålet God bebyggd miljö är ett komplext mål som omfattar många olika aspekter av den byggda miljön; från samhällsplanering, bebyggelsestruktur och infrastruktur till kulturvården, grönstruktur, hälsa utom- och inomhus, resursanvändning samt avfallshantering. Boverkets fördjupade utvärdering av miljökvalitetsmålet God bebyggd miljö (2022) lyfter fram tre centrala utmaningar för målet – Hållbar bebyggelsestruktur i städer och på landsbygden, God inomhusmiljö samt Resursanvändning och cirkularitet.<sup>14</sup>

För miljökvalitetsmålet Giftfri miljö har förutsättningarna att nå målet förbättrats de senaste åren. Kemikalieinspektionen utgår i sin senaste bedömning av miljömålet från att åtgärderna inom EU:s kemikaliestrategi, och övriga strategier som omfattas av den europeiska gröna given, till stor del kommer att

---

<sup>14</sup> God bebyggd miljö - fördjupad utvärdering av miljökvalitetsmålet. Boverket 2022. [Här är länk till källa.](#)

vara genomförda till 2030. Kemikalieinspektionens bedömning är att förutsättningar då kommer finnas på plats för att på sikt delvis nå det miljötillstånd som eftersträvas i miljö kvalitetsmålet. Trots det förväntas dessa åtgärder inte hinna få tillräckligt genomslag för att en tydligt positiv utveckling av tillståndet i miljön ska kunna ses till 2030. Det finns också en risk för att lagstiftningen inte hinner förebygga kemikalierisker i samma takt som konsumtions- och produktionsökningen skapar nya risker.<sup>15</sup>

Cirkulär ekonomi handlar om att ta tillvara så mycket som möjligt av varje resurs, inklusive energi. Sedan 2018 finns på uppdrag av regeringen en delegation för cirkulär ekonomi. Delegationen fick under 2022 ett nytt uppdrag och ska bland annat bidra till näringslivets omställning till en cirkulär ekonomi samt att identifiera och synliggöra hinder och möjligheter för näringslivets omställning.

## Avgränsningar och kopplingar till andra underlag, program och planer

Åtgärderna i programmet utgör endast del av det samlade arbetet för miljömässigt hållbar samhällsutveckling i Uppsala län. De utgör steg på vägen för att nå de nationella miljömålen med koppling till generationsmålet och miljö kvalitetsmålen God bebyggd miljö och Giftfri miljö samt etappmål.

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling ska komplettera andra regionala planer och program, lyfta fram åtgärder som kan innefatta fler aktörer än varje enskilt program men inte skapa onödiga dubbleringar. Miljömässigt hållbar samhällsutveckling är ett brett område där detta regionala åtgärdsprogram ensamt inte kommer att kunna omhänderta samtliga viktiga samhällsfrågor.

De åtgärder och aktiviteter som presenteras har som utgångspunkt att komplettera och konkretisera befintliga nationella och regionala

underlag inom området. Utgångspunkten i arbetet har varit att åtgärder och aktiviteter i programmet ska kunna genomföras av en aktör som är verksam i länet och vara möjlig att påbörja och helst genomföra under programperioden 2023 – 2026. I kommande stycken tydliggörs kopplingarna och avgränsningarna till andra aspekter av hållbar utveckling som exempelvis social hållbarhet, beredskapsfrågor, livsmedelsproduktion, klimatanpassning och samhällsplanering.

## Social hållbarhet

Miljömålen utgör den ekologiska dimensionen av hållbarhetsmålen i Agenda 2030, till viss del omfattas även sociala värden i flera av miljö kvalitetsmålen och framför allt i generationsmålet. Det finns en tydlig koppling mellan social hållbarhet och miljö- och hälsomässiga värden och i många fall finns synergier mellan åtgärder som genomförs med fokus på det ena eller andra.

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling inom ramen för Färdplan för ett hållbart län kommer dock inte att kunna omhänderta de sociala aspekterna i sin helhet men har som ambition att synliggöra och möjliggöra för samverkan och skapa synergier i de fall det finns kopplingar mellan social och miljömässig hållbarhet.

Länsstyrelsen har tydliga uppdrag kopplat till social hållbarhet och samverkar i länet bland annat genom rådet för social hållbarhet.<sup>16</sup> Länsstyrelsen arbetar på flera sätt för att skapa samverkan och möjliggöra för åtgärder och aktiviteter som gynnar såväl social som miljömässigt hållbar utveckling i länet, exempelvis kopplat till trygga och tillgängliga naturområden för alla.

## Beredskapsfrågor

Frågor om beredskap och självförsörjning av såväl livsmedel som insatsvaror är ett högaktuellt område till följd av läget i omvärlden. Det finns tydliga kopplingar mellan åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling och såväl inhemsk

<sup>15</sup> Kemikalieinspektionens webbplats 2022-12-08. [Här är länk till källa.](#)

<sup>16</sup> Länsstyrelsens webbplats om social hållbarhet 2022-12-09. [Här är länk till källa.](#)

produktion av livsmedel som till hur vi planerar för vilken typ av mark som jämförelsevis är bäst lämpad för ett visst ändamål. Åtgärdsprogrammet kan i viss mån utgöra ett komplement och tydliggöra kopplingar mellan olika områden men hänvisar i övrigt till arbetet med den regionala handlingsplanen för hållbar och konkurrenskraftig livsmedelsproduktion – Åt Uppsala län, som finns att läsa mer om nedan.<sup>17</sup>

Länsstyrelsen har ett tydligt utpekad ansvar inom beredskapsområdet och arbetar bland annat med samordning och utbildningar inom krisberedskap och civilt försvar.<sup>18</sup> Under en samhällsstörning ska länsstyrelsen samverka, samordna och stödja länets aktörer för att inrikta samhällets åtgärder och resurser så att konsekvenserna för samhället blir så små som möjligt. Länsstyrelsen arbetar också med förebyggande åtgärder för att förhindra att en samhällsstörning uppstår, begränsa skadeverkningarna av en samhällsstörning och att kunna återföra erfarenheter efter en samhällsstörning. I Uppsala län är samverkan mellan olika aktörer organiserad genom Krissamverkan i Uppsala län med de två nätverken C-Sam och Krissamverkansrådet.<sup>19</sup>

## Regional utvecklingsstrategi

Varje region har ett statligt uppdrag att utarbeta och fastställa en strategi för länets utveckling samt att samordna insatser för att genomföra strategin. Strategin ska ge en bild av länets olika förutsättningar och utmaningar och utifrån dessa fastställa länets långsiktiga mål och prioriteringar.<sup>20</sup>

Den regionala utvecklingsstrategin och Agenda 2030-strategin för Uppsala län har konkretiserat länets vision och de globala målen för hållbar utveckling i tre strategiska utvecklingsområden för länet:

- En region för alla lyfter fram hur ett samhälle format efter människan ger ett

---

<sup>17</sup> Regional handlingsplan för hållbar och konkurrenskraftig livsmedelsproduktion, Åt Uppsala län. Medverkande aktörer: LRF Mälardalen, Länsstyrelsen Uppsala län, Region Uppsala, Sveriges lantbruksuniversitet, Statens veterinärmedicinska anstalt och Uppsala kommun. [Här finns länk till källa](#)

gott liv, med öppna och inkluderande miljöer.

- En hållbart växande region fokuserar på samhällsutvecklingen i Uppsala län, dess natur och livsmiljöer och förhållandet till omkringliggande län.
- En nyskapande region tar fasta på betydelsen av ett livskraftigt näringsliv och civilsamhälle samt förmågan till utmaningsdriven innovation hos företag och organisationer.

Den regionala utvecklingsstrategin och Färdplan för ett hållbart län – genom framför allt åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling – utgör strategi respektive verktygslåda för miljömässigt hållbar samhällsutveckling. Strategin och Färdplanen ska komplettera varandra och skapa genomförandekraft i länets åtgärdsarbete för miljömålen.

Vid den senaste revideringen av den regionala utvecklingsstrategin tillkom ett mål om samverkan för att nå de nationella miljömålen och genomförande av åtgärdsprogram. Den regionala samverkan är viktig och de uppdrag som Region Uppsala respektive Länsstyrelsen i Uppsala län har går hand i hand med det övergripande målet att nå längre i arbetet med de nationella miljömålen och de globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030. Den regionala utvecklingsstrategin har mål och långsiktiga prioriteringar för länet och Färdplanens fyra åtgärdsprogram ger förslag/verktyg till konkreta åtgärder.

## Åt Uppsala län - handlingsplan för hållbar och konkurrenskraftig livsmedelsproduktion

En ökad befolkning, både regionalt och globalt, och en allt högre levnadsstandard gör det viktigt att vi säkerställer en hållbar livsmedelsproduktion i Uppsala län och bidrar

<sup>18</sup> Länsstyrelsens webbplats om krisberedskap. [Här är länk till källa.](#)

<sup>19</sup> Länsstyrelsens råd för krissamverkan. [Här finns länk till mer information.](#)

<sup>20</sup> Regional utvecklingsstrategi och Agenda 2030-strategi. Region Uppsala 2021. [Här finns länk till källa.](#)



till den regionala och globala livsmedelsförsörjningen. I Uppsala län finns mål om livsmedel i den regionala utvecklingsstrategin som siktar på att öka produktionen och produktionsvärdet från jordbruks- och trädgårdssektorn.

Handlingsplanens syfte är att bidra till målen kopplat till livsmedel i Regional utvecklingsstrategi och Agenda 2030-strategi för Uppsala län samt bidra till målen i den nationella livsmedelsstrategin och relevanta miljömål. Målet är att bidra till en hållbar och konkurrenskraftig livsmedelsproduktion i länet.<sup>21</sup>

Ät Uppsala län innehåller fem tematiska områden med aktiviteter eller åtgärder som bedöms leda till en hållbart ökande livsmedelsproduktion i länet. De fem områdena är:

- Från jord och vatten till bord
- Förenkla för företag
- Kompetensförsörjning och arbetskraft
- Konsument och upphandling
- Samhällsutveckling och hållbar livsmedelsproduktion

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling kan ge förslag till konkreta miljöåtgärder inom området *Samhällsutveckling och hållbar livsmedelsproduktion* men även bidra till ökad förståelse och insikt hos medborgare inom området *Från jord till bord*.

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling omhändertar den miljömässiga dimensionen av hållbarhet och är mer inriktat mot livsmedelskonsumtion än produktion.

## Kulturmiljö

Kulturhistoriskt värdefulla byggnader, miljöer och fornlämningar ger både upplevelser och kunskap samt sätter vårt nutida samhälle i ett sammanhang. Länsstyrelsen beslutar om

tillstånd att förändra skyddade kulturmiljöer och om bidrag för att vårda dem.<sup>22</sup>

Flera miljö kvalitetsmål har preciseringar som omfattar kulturmiljö och kulturföremål på olika sätt, ofta i form av bevarande av natur- och kulturmiljövärden. Miljömålet God bebyggd miljö omfattar kulturvärden i bebyggd miljö med syfte att bevara, använda och utveckla det kulturella, historiska och arkitektoniska arvet i form av såväl värdefulla byggnader och bebyggelsemiljöer som platser och landskap. Man ska även ta hänsyn till kulturmiljö i arbetet med god vardagsmiljö samt vid fysisk planering och stadsplanering av infrastruktur för energisystem, transporter, avfallshantering samt vatten- och avloppsförsörjning. Här finns tydliga samband till åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling.

Kulturmiljö har kopplingar och god möjlighet till samverkan med bland annat områdena hälsa och välbefinnande, friluftsliv, naturvård samt samhällsplanering och exploateringsfrågor.

## Länsstyrelsernas planeringskatalog

Statens roll i den fysiska planeringen är att styra mot en global hållbar utveckling genom nationella mål för olika politikområden och utpekande av anspråk för så kallade riksintressen, vilket ger ramarna för den kommunala och regionala planeringen. Länsstyrelsen företräder statens intressen i de kommunala och regionala planeringsprocesserna. Som en del av detta uppdrag ska länsstyrelserna enligt Plan- och bygglagens (PBL) och miljöbalkens hushållningsbestämmelser tillhandahålla statligt planeringsunderlag om de olika samhällsintressena och tillvarata de statliga intressena i planeringen. För detta ändamål finns länsstyrelsernas planeringskatalog, en webbtjänst och ett verktyg som har till syfte att:

<sup>21</sup> Regional handlingsplan för hållbar och konkurrenskraftig livsmedelsproduktion, Ät Uppsala län. Medverkande aktörer: LRF Mälardalen, Länsstyrelsen Uppsala län, Region Uppsala, Sveriges

lantbruksuniversitet, Statens veterinärmedicinska anstalt och Uppsala kommun. [Här finns länk till källa.](#)

<sup>22</sup> Länsstyrelsens webbplats om kulturmiljö. [Här är länk till källa.](#)

- ge planerarna tillgång till de planeringsunderlag och vägledningar de behöver,
- samordna och effektivisera arbetet med planeringsunderlag och vägledningar för fysisk samhällsplanering på länsstyrelserna och andra myndigheter,
- underlätta och stötta dialogen mellan stat och kommun kring översiktsplanering och i detaljplanering,
- ge praktiskt verktygsstöd åt de lagstadgade uppgifterna och processerna i PBL samt miljöbalken när det gäller hållbar utveckling och markanvändning.<sup>23</sup>

Samhällsplanering inklusive gestaltning av allmänna platser och ombyggnad av exempelvis befintliga boende- och stadsmiljöer utgör en viktig del i ett långsiktigt hållbart samhällsbyggande och utgör därför en grund i åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling.

## Klimatanpassning

Klimatanpassning omfattar alla åtgärder som syftar till att skydda miljön, människors liv och hälsa samt egendom genom att samhället anpassas till de konsekvenser som ett förändrat klimat kan medföra. Länets klimatanpassningsarbete utgår från en nationell strategi för klimatanpassning och dess vägledande principer om hållbar utveckling, ömsesidighet, vetenskaplig grund, försiktighetsprincipen, integrering av klimatanpassningsåtgärder, flexibilitet, hantering av osäkerhets- och riskfaktorer, tidsperspektiv och transparens.

Klimatanpassning innebär att anpassa samhället till de förändringar i klimatet vi märker av idag och de som förväntas ske i framtiden. I Sverige innebär klimatförändringen till exempel högre temperatur, ökad nederbörd, minskat snötäcke och stigande havsnivå. Länsstyrelsens arbete med klimatanpassning handlar om att minska sårbarheter och att ta tillvara möjligheter för att

utveckla ett långsiktigt hållbart och robust samhälle.<sup>24</sup>

Länsstyrelsen har tagit fram en klimat- och sårbarhetsanalys för att utreda hur länet påverkas av klimatförändringarna. Klimat- och sårbarhetsanalysen beskriver länets sårbarheter och ger förslag på det framtida klimatanpassningsarbetets inriktning och utformning.<sup>25</sup> Länsstyrelsen arbetar med en ny handlingsplan för klimatanpassning som ska bli färdig under 2023.

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling innehåller åtgärder som förutom sitt huvudsyfte även bidrar till en klimatanpassning av samhället inom områden som planering, infrastruktur, byggande och hälsa.

## Friluftsliv

Friluftsliv bidrar till regional utveckling bland annat genom positiv påverkan på människors hälsa och förståelse för naturen. Kontakt med naturen är bra för både den fysiska och psykiska hälsan. Tillgången till friluftsliv är därför värdefull både för den enskilda människan och för samhället i stort. Friluftslivet stärker även den svenska ekonomin och skapar arbetstillfällen i hela landet, framförallt inom naturturism. Sverige har tio nationella mål för friluftslivet:

1. Tillgänglig natur för alla
2. Starkt engagemang och samverkan
3. Allemansrätten
4. Tillgång till natur för friluftsliv
5. Attraktiv tätortsnära natur
6. Hållbar regional tillväxt och landsbygdsutveckling
7. Skyddade områden som resurs för friluftslivet
8. Ett rikt friluftsliv i skolan
9. Friluftsliv för god folkhälsa
10. God kunskap om friluftslivet

<sup>23</sup> Länsstyrelsernas planeringskatalog. [Här finns länk till källa.](#)

<sup>24</sup> Länsstyrelsens webbplats om klimatanpassning. [Här är länk till mer information.](#)

<sup>25</sup> Klimat- och sårbarhetsanalys för Uppsala län, Länsstyrelsen Uppsala län 2022:10. [Här är länk till källa.](#)

Kommuner, myndigheter och andra aktörer kan ta stöd i de nationella målen för att planera och arbeta för friluftsliv. Naturvårdsverket ansvarar för nationell samordning av arbetet med friluftslivsmålen.<sup>26</sup> Länsstyrelsens uppdrag är att leda och samordna arbetet i länet. De nationella målen för friluftsliv ger vägledning i arbetet. Friluftslivet är variationsrikt och har beröringspunkter med arbetet med samhällsplanering, folkhälsa, skola, vård och omsorg, kultur, naturvård och miljö samt regional och lokal utveckling.<sup>27</sup>

## Jordbruksmark i prövning och planering

Jordbruksmarken har många värden och är viktig i ett långsiktigt perspektiv eftersom den inte kan nybildas. Mark som exploateras och hårdgörs kan inte återskapas, till skillnad mot om jordbruksmarken enbart tas ur produktion.

Brukningvärd jordbruksmark är utpekad i svensk lagstiftning (miljöbalken) som ett nationellt intresse. Flera kommuner i Uppsala län har önskat vägledning om för vilka väsentliga samhällsintressen som jordbruksmark får tas i anspråk och hur jordbruksmarken ska värderas. Som en del i arbetet med att tillhandahålla underlag till kommunerna inför ställningstaganden och beslut enligt plan- och bygglagen har Länsstyrelsen i Uppsala län tagit fram planeringsunderlaget Jordbruksmark i prövning och planering.<sup>28</sup>

## Grön infrastruktur

Grön infrastruktur är nätverk av natur som bidrar till fungerande livsmiljöer för växter och djur och till människors välbefinnande. Länsstyrelsen har tagit fram *Handlingsplan för grön infrastruktur i Uppsala län* med anledning av ett regeringsuppdrag till landets samtliga länsstyrelser.<sup>29</sup> Om den gröna infrastrukturen utgör ett ekologiskt funktionellt landskap med livsmiljöer och

spridningskorridorer för växter och djur ger det fler och bättre ekosystem-tjänster samt större möjlighet för dessa att buffra för klimatförändringar.

Rapporten pekar ut fyra insatsområden med ett antal åtgärder för det fortsatta arbetet: Vidareutveckling och förankring av värde-trakter för grön infrastruktur, Kartläggning och analys av havets och kustens naturvärden, Grön infrastruktur i planering och prövning samt Åsmiljöer för alla.

Grön infrastruktur och de utpekade insatsområdena har en tydlig koppling och har utgjort underlag för åtgärdsprogrammet för ekosystem och biologisk mångfald. Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling har dock en koppling till det tredje insatsområdet om grön infrastruktur i planering och prövning.

Fysisk planering och exploatering bör ske med utgångspunkt i bevarande av befintlig grön infrastruktur men även genom att förstärka eller skapa gröna länkar vid restaurering eller nyanläggning. Den fysiska planeringen syftar till att mark- och vattenområden ska användas för de ändamål som de är bäst lämpade för. Grön infrastruktur är ett intresse som behöver vägas mot ett eller flera andra allmänna intressen, och avvägningar behöver därför göras redan i översiktsplaneringen.

## Kopplingar till övriga åtgärdsprogram inom färdplan för ett hållbart län

Miljömässigt hållbar samhällsutveckling är i sig ett brett område och beröringspunkterna till de tidigare åtgärdsprogrammen inom Färdplan för ett hållbart län är många.

Aktiviteter med koppling till infrastruktur, transporter och planering har tidigare ingått i åtgärdsprogram för minskad klimatpåverkan<sup>30</sup> men föreslås nu ta plats i åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling. Även åtgärder om

<sup>26</sup> Om friluftsliv och de nationella friluftslivsmålen på Naturvårdsverkets webbplats 2022-12-12. [Här är länk till mer information.](#)

<sup>27</sup> Friluftsliv på länsstyrelsens webbplats 2022-12-12. [Här är länk till mer information.](#)

<sup>28</sup> Jordbruksmark i prövning och planering, länsstyrelsen Uppsala län. [Här är länk till källa.](#)

<sup>29</sup> Handlingsplan för grön infrastruktur i Uppsala län. [Här är länk till källa.](#)

<sup>30</sup> Färdplan för ett hållbart län – åtgärder för minskad klimatpåverkan. Länsstyrelsen 2019. [Här är länk till källa](#)

resurseffektiv konsumtion och produktion har till viss del flyttats över från klimat till samhällsutveckling för att möjliggöra ett bredare perspektiv av klimat-, miljö- och hälsoaspekter. Det gäller exempelvis åtgärder för att minska klimat- och miljöpåverkan från livsmedel och byggsektorn och omfattar bland annat aktiviteter för minskat matsvinn och klimatpåverkan från byggnader.

Klimatpåverkan från plast finns även fortsättningsvis i åtgärdsprogram för minskad klimatpåverkan men miljö- och hälsoaspekter av kemikalier från plastanvändning och -tillverkning omfattas av åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling.

Även till åtgärdsprogrammet för ekosystem och biologisk mångfald<sup>31</sup> finns tydliga kopplingar. Det gäller framför allt samhällsutvecklingsprogrammets fokusområde God bebyggd miljö och åtgärden Hållbar fysisk planering vilka kompletterar åtgärden Öka hänsyn till biologisk mångfald i fysisk planering samt Bevara och öka biologisk mångfald i parker och grönområden. Även åtgärden inom biologisk mångfaldsprogrammet Beteende och konsumtion breddas till att omfatta fler miljö- och hållbarhetsperspektiv i åtgärdsprogrammet

för samhällsutveckling. I åtgärdsprogrammet för ekosystem och biologisk mångfald utgår åtgärden från huvudsyftet att stärka och bevara biologisk mångfald och skapa hållbara ekosystem. Aktiviteter i åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling med koppling till biologisk mångfald, exempelvis arbete med klimatanpassning, grönstrukturer och närhet till grönområden, har istället ett bredare syfte med människan i fokus.

Färdplanens åtgärdsprogram för vatten<sup>32</sup> har beröringspunkter med åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling framför allt när det gäller miljö- och hälsoskadliga ämnen från exempelvis plast och läkemedel. Påverkan som sker via utsläpp till vatten (avlopp, processvatten, dagvatten, läckage till grundvatten) omfattas av åtgärdsprogrammet för vatten, exempelvis åtgärder för att minska mängden mikroplaster och spridning av PFAS till yt- och grundvatten. Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling omhändertar i sin tur åtgärder som syftar till att minska exponering och spridning av miljö- och hälsoskadliga ämnen via exempelvis luft, livsmedel, avfall, textilier och hygienprodukter.

---

<sup>31</sup> Färdplan för ett hållbart län – åtgärder för ekosystem och biologisk mångfald. Länsstyrelsen i Uppsala län 2020. [Här är länk till källa.](#)

<sup>32</sup> Färdplan för ett hållbart län – åtgärdsprogram för vatten. Länsstyrelsen i Uppsala län 2021. [Här är länk till källa](#)

## II. Framtagande och genomförande

### Framtagande av åtgärder för samhällsutveckling

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling har utarbetats av Länsstyrelsen i Uppsala län i bred samverkan med aktörer verksamma i länet, bland andra länets kommuner och Region Uppsala. Hösten 2022 genomfördes ett dialogmöte riktat till aktörer i Uppsala län som i sin verksamhet kan arbeta med åtgärder för exempelvis hållbara städer och samhällen, hållbar konsumtion och produktion samt minskad påverkan från miljö- och hälsoskadliga ämnen. Med på dialogmötet var representanter från länets kommuner, Region Uppsala, universitet, näringsliv, myndigheter samt regionala förbund och ideella organisationer.<sup>33</sup>

Målsättningen med dialogmötet var att samla in deltagande organisationers synpunkter på förslaget till inriktning av åtgärdsprogrammet och identifiera konkreta åtgärder som bidrar till att skapa en miljömässigt hållbar samhällsutveckling i länet.

Dialogmötet resulterade i många goda idéer och förslag på nya åtgärder och aktiviteter samt synpunkter på områden som åtgärdsprogrammet förväntas/föreslås omhänderta. Landsbygdsfrågor är viktigt för många aktörer som exempelvis lyfte fram kollektivtrafik, tillgänglig natur utanför markerade leder och naturreservat samt inkludering av boende och verksamma på landsbygden.

Flera lyfte fram vikten av information och utbildning och att det bör finnas åtgärder som genererar kunskapsspridning såväl inom egna verksamheten som bredare ut mot allmänheten. Här sågs även möjligheter till samverkan mellan olika aktörer. Diskussionerna på dialogmötet fokuserade även på resurseffektivt och cirkulärt byggande, användande av

befintliga resurser istället för att bygga/köpa nytt samt vikten av att arbeta med avfallsförebyggande åtgärder både inom byggbranschen och inom övrig konsumtion och produktion. Renoveringar, ombyggnationer och återbruk samt att hyra/låna/köpa begagnat istället för att köpa eget/nytt föreslogs som aktiviteter. Även upphandling som verktyg och hur man kan samverka mellan olika aktörer för att hitta nya lösningar var idéer som dök upp, samt en synpunkt om att lyfta in aktiviteter som omfattar exempelvis textil och byggmaterial.

Många efterfrågade större fokus på sociala frågor som eget fokusområde alternativt som åtgärder. För social hållbarhet lyftes betydelsen av en livsmiljö där människor trivs och har god hälsa. Andra delar som lyftes fram är barnperspektivet, bostadsförsörjning, mobilitet och tillgänglighet för olika grupper, trygghetsfrågor med mera. Beredskapsfrågor och nationell självförsörjning av livsmedel var något som också kom upp i diskussionerna under dialogmötet. För beredskapsfrågor nämndes framför allt regional/lokal livsmedelsförsörjning. Kopplat till livsmedelsförsörjning diskuterades ofta åtgärden minskat matsvinn eller liknande diskuterats, med många förslag på aktiviteter. En hel del förslag gällde klimatåtgärder som energiproduktion och laddinfrastruktur.

Projektgruppen på länsstyrelsen har med utgångspunkt från synpunkterna arbetat om strukturen och de ingående åtgärderna samt utvecklat förslag på aktiviteter som nu presenteras i förslaget till åtgärdslista nedan. Miljömässigt hållbar samhällsutveckling har tydliga beröringspunkter med andra aspekter av hållbar utveckling som exempelvis social

<sup>33</sup> Deltagande organisationer dialogmöte 4 oktober: Bring, InfraGeotech, Ragn-Sells Recycling AB, Vattenfall värme, Corem Property Group AB, Enköpings kommun, Heby kommun, Håbo kommun, Knivsta kommun, Naturskyddsföreningen Uppsala län, Region Uppsala, SLU, Tierps kommun, Upplandsbygd lokalt ledd utveckling, Uppsala kommun, Uppsala vatten och avfall AB,

Östhammars kommun, Gästrike vatten, AB Enköpings hyresbostäder, Uppsalahem, Energikontoret Mälardalen, Läkemiddelsverket, Livsmedelsverket, Boverket, Försvarsmakten, Statens veterinärmedicinska anstalt, Uppsala universitet, Arbets- och miljömedicin (Akademiska sjukhuset).

hållbarhet, beredskapsfrågor, livsmedelsproduktion, klimatanpassning och samhällsplanering. Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling inom ramen för Färdplan för ett hållbart län kommer dock inte att kunna omhänderta dessa aspekter i sin helhet men har som ambition att synliggöra och möjliggöra för samverkan och skapa synergier i de fall det finns kopplingar mellan social, ekonomisk och miljömässig hållbarhet. För mer information se avsnittet om åtgärdsprogrammets avgränsningar och kopplingar ovan.

Utgångspunkten i arbetet har varit att åtgärder och aktiviteter i programmet ska kunna genomföras av en aktör som är verksam i länet och vara möjliga att påbörja och gärna genomföra under programperioden 2023 – 2026.

De bearbetade och konkretiserade förslagen på åtgärder bidrar på olika sätt till en miljömässigt hållbar samhällsutveckling i länet. Inriktning och åtgärder med aktivitetsförslag har förankrats med Uppsala läns Miljö- och klimatråd vid möten i maj och november 2022.

## Genomförande av åtgärder

### Målgrupp

Åtgärderna i programmet riktar sig till aktörer som är verksamma i Uppsala län och har mandat att genom sin verksamhet agera för en miljömässigt hållbar samhällsutveckling. Exempel på lokala och regionala aktörer som åtgärdsprogrammet främst riktar sig till:

- Länets kommuner
- Kommunala bolag
- Region Uppsala
- Företag
- Universiteten
- Ideella organisationer och föreningar
- Stiftelser och förbund
- Myndigheter

De valbara aktiviteter som presenteras i åtgärdsprogrammet är anpassade för att möjliggöra för olika typer av organisationer att medverka i åtgärdsarbetet inom ramen för den egna verksamheten. Med anledning av det skiljer sig aktiviteterna åt i omfattning och effekt. Enskilda individers val har också stor betydelse för att skapa förutsättningar för hållbar samhällsutveckling. Allmänheten nås via aktörerna i rollen som kommuninvånare, medarbetare, kund, leverantör och samarbetspart genom exempelvis kunskapspridning och information.

### Hållbarhetslöften

För att stärka genomförandet av åtgärdsprogrammet uppmanas länets aktörer att teckna hållbarhetslöften med länsstyrelsen. Därmed åtar sig aktören att genomföra åtgärder ur programmet under programperioden och att genomförandet följs upp regelbundet. För att möjliggöra uppföljning utformar aktörerna egna mål för de åtgärder och aktiviteter som omfattas av respektive aktörs hållbarhetslöfte. Antagna hållbarhetslöften kan med fördel implementeras i den ordinarie verksamheten. Nya aktörer kan ansluta sig till åtgärdsprogrammet och teckna hållbarhetslöften under hela programperioden. Tecknade löften publiceras på länsstyrelsens externa webbplats och gäller under hela programperioden (2023 – 2026).

Genom hållbarhetslöften tydliggörs och kommuniceras aktörernas åtgärder, vilket synliggör insatserna och ökar möjligheter till samverkan och effektivare resursutnyttjande.

### Finansiering av åtgärder

Åtgärdsprogrammets genomförande bygger på frivillighet och aktörer ansvarar för finansiering av de åtgärder som ingår i sina respektive hållbarhetslöften. En del åtgärder kan genomföras genom prioriteringar i befintlig verksamhet, medan andra åtgärder kan kräva extra finansiering. Det finns möjligheter att söka bidragsfinansiering genom exempelvis Klimatklivet<sup>34</sup> (om åtgärden ger minskad klimatpåverkan), ERUF (regionala

---

<sup>34</sup> Naturvårdsverkets webbplats om Klimatklivet 221212. [Här är länk till mer information.](#)

medel från europeiska utvecklingsfonden)<sup>35</sup> samt olika stöd för till jordbruk och landsbygd<sup>36 37</sup>. På webbplatsen Hållbar stad finns finansieringsmöjligheter beskrivna för de olika områdena Samhällen, Bostäder, Transport, Inkludering, Gröna områden och Gestaltning.<sup>38</sup>

Som stöd för att hitta extra finansiering till åtgärdsarbete finns rapporten *Var finns pengarna? En sammanställning av stöd och bidragsmöjligheter till åtgärder och insatser för att nå miljömålen*.<sup>39</sup> För stöd och bidrag inom energi- och klimatområdet finns även *Var finns pengarna för energi- och klimatinsatser*, som sammanställts av länsstyrelsernas energi- och klimatsamordning (LEKS), med bland annat stöd för hållbar samhällsutveckling.<sup>40</sup>

## Samverkan

Samverkan kan skapa möjligheter att lösa många svåra miljö- och samhällsutmaningar. Aktörer som tecknar hållbarhetslöften kan med fördel samverka i åtgärdsarbetet. Exempelvis kan flera kommuner och kommunala bolag eller en grupp aktörer med liknande verksamheter samverka kring samma

aktiviteter och teckna liknande hållbarhetslöften.

En del aktiviteter i programmet kan genomföras av enskilda aktörer, andra utförs i samverkan mellan flera aktörer. Målsättningen är att samverkan i åtgärdsarbetet så långt som möjligt integreras i redan befintliga nätverk och pågående samarbetsformer i länet. Samverkan kan även knyta an till de befintliga åtgärdsprogrammen för minskad klimatpåverkan, ekosystem och biologisk mångfald samt vatten.

Exempel på befintliga nätverk som kan användas för samverkan i åtgärdsarbetet:

- Uppsala läns miljö- och klimatråd<sup>41</sup>
- Forum för fysisk planering<sup>42</sup>
- Nätverk för kontaktpersoner för hållbarhetslöften inom Färdplan för ett hållbart län<sup>43</sup>
- Gröna gruppen<sup>44</sup>
- Grönblått nätverk<sup>45</sup>
- Nätverket för kommunkologer/kommunens naturvårdssakkunniga i Uppsala län<sup>46</sup>
- Partnerskap för landsbygdsutveckling

<sup>35</sup> Region Uppsala, struktur och investeringsfonder. [Här är länk till källa.](#)

<sup>36</sup> Länsstyrelsens webbplats om stöd till jordbruk och landsbygd 2022-12-20. [Här är länk till mer information.](#)

<sup>37</sup> Länsstyrelsens webbplats om stöd till landsbygdsutveckling 2022-12-20. [Här är länk till mer information.](#)

<sup>38</sup> Webbplatsen Hållbar stad 2022-12-12. [Här är länk till mer information.](#)

<sup>39</sup> Var finns pengarna? En sammanställning av stöd och bidragsmöjligheter till åtgärder och insatser för att nå miljömålen. RUS 2020. [Här är länk till källa.](#)

<sup>40</sup> Var finns pengarna för energi och klimatinsatser, LEKS 2022. [Här är länk till källa.](#)

<sup>41</sup> Medlemmar i Uppsala miljö- och klimatråd: Enköpings kommun, Heby kommun, Häbo kommun, Knivsta kommun, Tierps kommun, Uppsala kommun, Älvkarleby kommun, Östhammars kommun, Sveriges Lantbruksuniversitet, Uppsala universitet, Skogsstyrelsen, Region Uppsala, Upplands lokaltrafik, Uppsala vatten, Energikontoret Mälardalen, Biodriv Öst, Naturskyddsföreningen Uppsala län,

Lantbrukarnas riksförbund, Uppsala handelskammare, STUNS

<sup>42</sup> Forum för Fysisk planering är ett samverkansforum inom samhällsplanering, infrastruktur samt kollektivtrafik och samlar tjänstepersoner i länets kommuner, Trafikverket Region Öst, Länsstyrelsen Uppsala län och Region Uppsala.

<sup>43</sup> Nätverk för kontaktpersoner hos de aktörer som tecknat hållbarhetslöfte inom Färdplan för ett hållbart län. Länsstyrelsen är sammankallande.

<sup>44</sup> Samverkansforum för länets kommuner, länsstyrelsen och Upplandsstiftelsen. Upplandsstiftelsen är sammankallande

<sup>45</sup> Nätverk för samverkan kring gröna och blå frågor som till exempel grönytor, växter, natur- och skogsvård, sjöar. Deltagare: representanter från kommunerna i Uppsala län samt Sala och Gävle kommuner.

<sup>46</sup> Kunskapsforum för att dela erfarenheter, metoder och utvecklingsidéer samt gemensamma projektansökningar. Deltagare: kommunkologer, naturvårdsansvarig Region Uppsala och naturvårdschef Upplandsstiftelsen.

- Klimatforum Uppsala län (KUL)<sup>47</sup>
- Regionala forum och grupper på ledningsnivå för kommuner, region och länsstyrelse.<sup>48</sup>

Åtgärdsprogrammet kan bidra till att utveckla och stärka samverkan i befintliga nätverk. Det kan även synliggöra behov av ytterligare samverkansformer och till att skapa nya nätverk mellan aktörer i länet.

## Uppföljning av hållbarhetslöften och åtgärder

Länsstyrelsen ansvarar för att årligen skicka en förfrågan till medverkande aktörer angående genomförandet av åtgärder i antagna hållbarhetslöften. Uppföljningen fokuserar på genomförandet av åtgärder i förhållande till respektive aktörs uppsatta mål. Uppföljningen syftar till att:

- Följa framdrift i genomförande av åtgärdsprogrammets åtgärder.
- Löpande synliggöra det regionala och lokala miljömålsarbetet, bland annat som underlag för årlig miljömålsuppföljning till regeringen och för aktörerna att sprida till sina egna målgrupper.
- Under pågående programperiod identifiera hinder och/eller behov kopplat till genomförande av åtgärder, exempelvis varför en åtgärd inte genomförs, vad som är svårt samt vilket stöd eller ytterligare samverkan önskas.

En sammanställning av resultatet från den årliga uppföljningen av åtgärdsarbetet kommer att presenteras för Uppsala läns miljö- och klimatråd samt publiceras på länsstyrelsens webbplats. Sammanställningen kommer även att användas som underlag i den årliga

regionala bedömningen av miljömålen som rapporteras till Naturvårdsverket.

De aktiviteter som föreslås i åtgärdsprogrammet förväntas ge en positiv effekt för länets miljöarbete och bidra till miljömässigt hållbar utveckling i samhällen, såväl på landsbygden som i städer. I den årliga uppföljningen följs dock inte åtgärdernas effekt upp då det inte alltid finns relevanta indikatorer och mätsystem för detta. Inom miljömålssystemet finns nationella och regionala indikatorer som används som underlag för bedömning av tillståndet i miljön. De indikatorer som följs upp på regional nivå i Uppsala län för miljö kvalitetsmålen God bebyggd miljö och Giftfri miljö är:

- Bostäder i kollektivtrafikhöga lägen<sup>49</sup>
- Skyddad bebyggelse<sup>50</sup>
- Tillgång till service och grönska<sup>51</sup>
- Förorenade områden<sup>52</sup>

Dessutom finns nationella indikatorn *Miljögifter i modersmjölk och blod* där dataunderlaget är hämtat från Uppsalaområdet.

Genomförda åtgärders effekter på miljön är ofta långsiktiga och därför inte mätbara från ett år till ett annat. Det är värdefullt med förslag kring utveckling av regional och nationell miljöövervakning som visar att åtgärder gör nytta. Detta kan utgöra en del av åtgärdsprogrammet i det fall aktörer med inriktning mot forskning och miljöövervakning medverkar i genomförandet av programmet. För vissa åtgärder kan enskilda aktörer mäta och följa upp effekten av en genomförd åtgärd kopplat till den egna verksamheten. Detta uppmuntras och i de fall det görs kan effekten följas upp och presenteras i den årliga uppföljningen.

<sup>47</sup> Klimatforum Uppsala län (KUL) samordnas av länsstyrelsen i Uppsala län och Region Uppsala och samlar på tjänstepersonsnivå länets kommuner, universiteten, Biodriv Öst, Energikontoret Mälardalen och STUNS energi.

<sup>48</sup> Regionalt forum, regional ledningsgrupp samt kommun- och regionledningsmöten.

<sup>49</sup> Indikatorn Bostäder i kollektivtrafikhöga lägen på webbplatsen för Sveriges miljömål. [Här är länk till källa.](#)

<sup>50</sup> Indikatorn Skyddad bebyggelse på webbplatsen för Sveriges miljömål. [Här är länk till källa.](#)

<sup>51</sup> Indikatorn Tillgång till service och grönska på webbplatsen för Sveriges miljömål. [Här är länk till källa.](#)

<sup>52</sup> Indikatorn Förorenade områden på webbplatsen för Sveriges miljömål. [Här är länk till källa.](#)



### III. Åtgärder



#### Fokusområde God bebyggd miljö

Fokusområde God bebyggd miljö innehåller åtgärder och aktiviteter som på olika vis sätter en god och hälsosam livsmiljö i fokus. En god bebyggd miljö innebär ett effektivt och långsiktigt hållbart nyttjande av mark, vatten och andra resurser, såväl för planering och exploatering vid nybyggnation som för förvaltning av befintlig bebyggelse. Åtgärdsprogrammet avser miljöer som planeras/redan är anlagda för bebyggelse, tätortsnära grönområden eller transportinfrastruktur. Vår bebyggda miljö ska fylla människors och samhällets behov, erbjuda bra livsmiljöer och bidra till en miljömässigt hållbar utveckling. Åtgärder som ingår här omfattar exempelvis kunskapsuppbyggnad, återbruk, upphandling och klimatanpassning.

Uppsala län är en expansiv region med planer och målsättningar om helt nya områden för bostäder och verksamheter, exempelvis i samband med utbyggnad av fler järnvägsspår. Det skapar en ökad risk för att faktorer som bidrar till goda livsmiljöer fragmenteras eller degraderas, exempelvis sammanhängande grönområden. Men det kan också skapa möjligheter till att värna om och utveckla en god bebyggd miljö på lång sikt. Målkonflikterna som ska avvägas i den fysiska planeringen är många och ny kunskap och nya beslutsunderlag behöver löpande införlivas i planprocesserna. Fysisk planering är ett centralt verktyg för att förbättra den bebyggda miljön, från vägledande beslut i exempelvis översiktsplan, till reglerande beslut i exempelvis detalj- eller vägplan.

Miljöpåverkan från bygg- och fastighetssektorn står för en betydande del av samhällets miljöpåverkan. Det stora behovet av många nya bostäder innebär en stor utmaning för byggsektorn. För att nå en cirkulär ekonomi krävs en ökad återanvändning och återvinning. Här finns behov av vägledning och underlag för prioritering av de mest resurseffektiva

åtgärder. Det behövs fler åtgärder för att införa ett livscykelperspektiv i byggandet.

Tätortsnära skogar, parker och grönområden får en ökande betydelse för den bebyggda miljön i takt med att dessa miljöer minskar till följd av bland annat pågående markanvändning och exploatering i länet. Genom medvetna åtgärder inom planering, anläggning och förvaltning av exempelvis parker och grönområden kan dessa miljöer bevaras och utvecklas till förmån för en god bebyggd miljö.

De senaste decennierna har Sveriges större tätorter fått ökad befolkning. Städerna har brett ut sig och köpcentra har etablerats utanför stadskärnorna, vilket har ökat behovet av transporter. Bilen är det dominerande transportmedlet, även på korta sträckor. Genom en mer funktionsblandad bebyggelse kan transportbehoven minskas samtidigt som trivsel och trygghet kan öka genom att människor rör sig i områdena under större delar av dygnet, till och från arbete, förskolor, handel och fritidsaktiviteter. Ökad trygghet och närhet till olika verksamheter ökar förutsättningarna för att det ska vara möjligt och inbjudande att förflytta sig till fots, med cykel, elsparkcykel eller kollektivt. Fler som går, cyklar och åker kollektivt minskar utsläppen av växthusgaser. Det ger även bättre luftkvalitet, minskar buller samt trängsel och köer i biltrafiken. Gång, cykel och kollektivtrafik ger också effektivare användning av markytan, vilket kan möjliggöra plats för exempelvis grönska samt områden för lek och rekreation. Insatser för att främja cykelinfrastrukturen och kollektivtrafiken har gjorts, men behöver fortsatt utvecklas för att kunna erbjuda ett attraktivt alternativ till bilen och en mer omfattande omställning till en klimatsmart transportinfrastruktur.

Den bebyggda miljös klimatanpassningsförmåga behöver stärkas för att säkra en miljö som kan hantera klimatförändringarna med extremare väder, såsom skyfall och

värmeböljor, utan att människors livsmiljöer äventyras. Även andra viktiga värden värnas genom detta, som exempelvis rekreation och friluftsliv, luftrening, temperaturreglering och vattenrening. Ökad grönska ger inte bara en mer inbjudande och levande bebyggelse där årstidsväxlingar syns, utan trädkugga ger även svalka under varma dagar. Grönska fördröjer även avrinningen av regnmassor och minskar risken för översvämningar jämfört med asfaltytor eller andra täta markbeläggningar.

Åtgärder som är prioriterade att genomföra inom fokusområde God bebyggd miljö är:

1. Fysisk planering som minskar miljö- och hälsopåverkan
2. Exploatering med hänsyn till miljö och hälsa
3. Minska miljö- och hälsopåverkan från transporter och resande
4. Resurseffektiv och giftfri bygg- och anläggning
5. Förvaltning och utveckling av befintlig bebyggelse, infrastruktur och miljöer

## Åtgärd 1. Fysisk planering som minskar miljö- och hälsopåverkan

### Syfte och mål

Syftet med åtgärden är att den fysiska planeringen ska bidra till minskad miljö- och hälsopåverkan i både befintlig bebyggelse och vid exploatering.

Målet med åtgärden är att öka närhet till grönområden och skyddad natur, ökad tillgänglighet för allmänna platser samt ökad inkludering av klimatanpassning i fysisk planering – samt där det är relevant – bidra till social hållbarhet.

### Aktiviteter inom åtgärd 1

- 1.1 Planera för att fler människor ska bo med närhet till grönområden, parker och skyddad natur exempelvis genom långsiktigt skydd av tätortsnära naturområden och planera för stadsgrönska.
- 1.2 Anpassa och utforma utemiljöer så att de stimulerar till utevistelse och fysisk aktivitet samtidigt som de bidrar till exempelvis klimatanpassning, biologisk mångfald och förbättrad vattenhushållning.
- 1.3 Öka tillgängligheten och användbarheten av allmänna platser på ett miljömässigt hållbart sätt så att alla människor får en bättre tillgång till miljöer som är inkluderande, väl gestaltade och långsiktigt hållbara. Det kan exempelvis vara områden för lek och spel, platser för möten, parker och grönområden, cykel- och promenadstråk.
- 1.4 Öka hänsyn till klimatanpassning i fysisk planering, exempelvis genom att inte planera för exploatering av mark som riskerar att översvämmas.
- 1.5 Anta riktlinjer för att i samhällsplaneringen aktivt skapa förutsättningar för ett minskat resebehov, exempelvis genom decentralisering av viktig samhällsservice som skola, livsmedelsbutik och vårdcentral.
- 1.6 Anta "hela resan perspektiv" i styrdokument, exempelvis genom riktlinje i översiktsplan eller strategiskt dokument kring hur färdmedel kan kombineras.
- 1.7 Identifiera och upplåt mark för kollektivtrafikanläggningar och pendlarparkeringar vid viktiga knutpunkter för kollektivtrafiken.
- 1.X Annan aktivitet som syftar till hållbar fysisk planering.

## Åtgärd 2. Exploatering med hänsyn till miljö och hälsa

### Syfte och mål

Syfte med åtgärden är att minska miljö- och hälsopåverkan vid genomförandet av exploateringsprojekt.

Målet är att aktörer i Uppsala län ska ställa ökade miljö- och hälsokrav vid exploatering, inklusive krav på klimatanpassning.

### Aktiviteter inom åtgärd 2

- 2.1 Inkludera miljö- och hälsoaspekter i riktlinjer för markanvisning av ny bebyggelse.
- 2.2 Anlägg och förvalta parker och grönområden, exempelvis gröna stråk, fickparker och stadsträd.
- 2.3 Begränsa exploatering av jordbruksmark.
- 2.4 Inkludera klimatanpassning i exploateringsskedet för att minska påverkan från exempelvis översvämningar och höga temperaturer.
- 2.5 Minimera transporter under byggskedet, exempelvis genom förbättrad logistik för byggmassor.
- 2.X Annan aktivitet som syftar till hållbar exploatering.

### Syfte och mål

Syftet med åtgärden är att minimera miljö- och hälsopåverkan från resor och transporter, med bibehållen eller ökad tillgänglighet till samhällsfunktioner som exempelvis skolor, arbeten, vård och handel.

Målet är att öka möjligheten till gång, cykel och kollektivtrafik<sup>53</sup> samt effektiva transporter av varor och material.

### Aktiviteter inom åtgärd 3

- 3.1 Utforma riktlinjer och anlägg säkra gång- och cykelvägar till skolor och fritidsaktiviteter.
- 3.2 Anlägg säkra och attraktiva parkeringsmöjligheter för cykel vid viktiga knut- och målpunkter som skolor, stationer, resecentra, handel, arbetsplatser samt parker och grönområden.
- 3.3 Anlägg nya gång- och cykelvägar och höj standarden på befintliga gång- och cykelvägar med exempelvis övergångsställen och belysning enligt Trafikverkets VGU<sup>54</sup>, samt att cykel- och gångvägar hänger ihop i stråk.
- 3.4 Genomför gång- och cykelanpassning av landsväg längs prioriterade sträckor med stor potential att öka resandet till fots eller med cykel.
- 3.5 Öka framkomlighet och attraktivitet för gång- och cykel till exempel genom underhållsåtgärder, hastighetsbegränsning för motorfordon och prioritering av snöröjning, även utanför tätort.
- 3.6 Utöka kollektivtrafikens upptagningsområde genom satsningar på cykelinfrastruktur till knutpunkter, hållplatser och stationer.
- 3.7 Iordningställ trygga och tillgängliga pendlarparkeringar för bil och cykel, gärna med laddmöjlighet och väderskydd.
- 3.X Annan aktivitet som syftar till hållbar mobilitet och transporter.

---

<sup>53</sup> Aktiviteter för laddinfrastruktur och fossilfria transporter ingår i åtgärdsprogram för minskad klimatpåverkan.

<sup>54</sup> Trafikverkets VGU: Vägars och gators utformning. Trafikverkets webbplats 2023-01-11. [Här finns länk till mer information.](#)

## Åtgärd 4. Resurseffektiv och kemikaliesmart bygg- och anläggning

### Syfte och mål

Syftet med åtgärden är att minska klimat-, miljö- och hälsopåverkan från uppförande och användning av byggnader och anläggningar som vägar, parker och allmänna platser genom att använda material och varor på ett resurseffektivt sätt samtidigt som påverkan från kemikalieanvändning minskar.

Målet är att öka användningen av förnybara byggmaterial fria från miljö- och hälsoskadliga ämnen genom delningstjänster och återbruk, inventering av material inför rivning eller ombyggnad samt att minska miljöpåverkan vid hantering av massor.

### Aktiviteter inom åtgärd 4

- 4.1 Genomför inventering av material inför rivning eller ombyggnad och använd som underlag för återbruk och högkvalitativ materialåtervinning.
- 4.2 Prioritera återbruk och produkter med hög materialåtervinning i byggskedet.
- 4.3 Inför arbetssätt som minskar svinet av material och varor genom exempelvis rutiner och krav vid upphandling.
- 4.4 Ställ krav vid upphandling på resurseffektiv materialhantering och minskad miljö- och hälsopåverkan, exempelvis för hantering av massor samt sanering av förorenad mark.
- 4.5 Skapa förutsättningar för en mer hållbar och cirkulär hantering av massor från byggnads- och infrastrukturprojekt genom exempelvis masshanteringsplan och identifiering av markområden för mellanlagring av massor.
- 4.6 Etablera och/eller nyttja handelsplatser för begagnade byggvaror och överskottsmaterial.
- 4.7 Öka kunskapen om begagnade byggvaror, gärna i samverkan.
- 4.8 Ställ krav på förnybara, klimatsmarta och cirkulära byggmaterial fria från miljö- och hälsoskadliga ämnen, delningstjänster och återbruk exempelvis när det bedöms som fördelaktigt ur ett livscykelperspektiv vid upphandling av ny- eller ombyggnadsprojekt och renovering.
- 4.9 Beräkna och minimera klimatpåverkan från byggnation och anläggningsprojekt med etablerad livscykelmetodik som inkluderar Boverkets minimikrav på klimatdeklarationer av byggnader.
- 4.X Annan aktivitet som syftar till resurseffektiv och kemikaliesmart bygg- och anläggning.

## Åtgärd 5. Förvaltning och utveckling av befintlig bebyggelse och infrastruktur

### Syfte och mål

Syftet med åtgärden är att minska miljö- och hälsopåverkan vid förvaltning och utveckling av befintlig bebyggelse och infrastruktur.

Målet är att i högre grad utnyttja befintliga byggnader effektivt, utveckla teknik och innovation för effektivare åtgärder inom förorenad mark samt minska störningar från exempelvis trafikbuller.

### Aktiviteter inom åtgärd 5

- 5.1 Genomför inventering av lokaler för att se potentialen till annan användning, exempelvis från kontorslokaler till bostäder.
- 5.2 Öka samutnyttjande av lokaler, som exempelvis skollokaler som kan användas för andra verksamheter på kvällstid.
- 5.3 Omvandla och renovera befintliga byggnader istället för att bygga nytt.
- 5.4 Behåll och renovera inbyggda produkter, som kök, samt skapa cirkulära flöden för byggprodukter med kort livslängd som byts ut vid anpassning av lokaler till nya hyresgäster.
- 5.5 Genomför utbildning eller vidareutbilda personal inom renovering/ombyggnation av byggnader och lokaler.
- 5.6 Undersök och sanera förorenade områden.
- 5.7 Medverka till teknikutveckling och innovation för effektivare åtgärder inom förorenad mark, gärna genom samverkan.
- 5.8 Ta fram och genomför långsiktiga underhållsplaner för att öka områdets attraktivitet och livslängd.
- 5.9 Minska störningar av trafikbuller i befintliga boendemiljöer, gärna på ett sätt som även bidrar till förbättrad luftkvalitet.
- 5.X Annan aktivitet som syftar till en mer hållbar förvaltning och utveckling av befintlig bebyggelse, infrastruktur och miljöer.



## Fokusområde Resurseffektiv och kemikaliesmart konsumtion och produktion

Fokusområde resurseffektiv och kemikaliesmart konsumtion och produktion av varor och tjänster består av åtgärder och aktiviteter för att minska negativ påverkan på klimat, miljö och människors hälsa. Fokusområdet är kopplat till miljö kvalitetsmålet Giftfri miljö som syftar till att minska halterna naturfrämmande ämnen som är i omlopp och spridning av dessa. I åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling används begreppet kemikaliesmart för åtgärder och aktiviteter som bidrar till minskad miljö- och hälsopåverkan från kemiska ämnen.

En resurseffektiv och kemikaliesmart konsumtion och produktion innebär en effektiv användning av resurser, hänsyn till ekosystemtjänster som är nödvändiga för försörjningen, samt minskad påverkan från farliga kemikalier. Detta innebär inte bara miljöfördelar utan också ekonomiska fördelar såsom ökad konkurrenskraft och möjligheter till näringslivsutveckling.

Genom att öka återbruk, förebygga uppkomsten av avfall och minska nykonsumtion är det möjligt att uppnå både resurs- och kostnadsbesparing. För företag kan cirkulära affärsmodeller leda till ökad lönsamhet genom att tillvarata värdet i befintliga produkter och material. Genom att identifiera var och hur avfall uppstår kan aktiviteter skapas för att minska och förebygga mängden avfall. För att sprida kunskap om hur verksamheter och hushåll kan förebygga avfall, öka återbruk och minska nykonsumtion behövs både riktad och allmän informationsspridning samt utveckling av nya affärsmodeller och värdekedjor.

Det regionala arbetet med att minska spridningen av miljö- och hälsoskadliga ämnen från material och varor behöver fortsätta och stärkas. Detta arbete bör genomföras med särskilt fokus på miljöer där barn vistas. Aktiviteter som gör det möjligt att fasa ut och minska den samlade exponeringen och

spridningen av miljö- och hälsoskadliga ämnen bidrar till giftfria och cirkulära kretslopp. De krav som ställs på halter av farliga ämnen i återvunna material medför dock att det blir svårare att nå en cirkulär och resurseffektiv ekonomi, eftersom mer material fasas ut till förbränning eller deponi. Detta gäller såväl material för återanvändning och återvinning, som utnyttjande av rest- och biprodukter från olika industriella processer. Vi behöver hitta sätt att förena ambitionen om en cirkulär ekonomi samtidigt som vi värnar om målet Giftfri miljö så att materialflöden blir både resurseffektiva och kemikaliesmarta.

Måltiders miljöpåverkan kan minskas genom åtgärder och aktiviteter inom livsmedelsproduktionen som minskar övergödning, utfiskning, utsläpp av växthusgaser och användning av växtskyddsmedel. Livsmedelsproduktionen kan även bidra till en ökad biologisk mångfald genom att bibehålla ett öppet och varierat odlingslandskap. Här finns många beröringspunkter med åtgärdsprogrammen för biologisk mångfald och vatten.

Matsvinn är livsmedel som producerats i syfte att bli mat, men av olika anledningar inte äts eller dricks upp. Den största delen av matsvinnet uppstår i hushållen, men mat slängs i onödan i hela livsmedelskedjan av många olika skäl. Varje år slänger svenska hushåll cirka 17 kilo ätbar mat per person. Det som oftast blir matsvinn är frukt, grönsaker, bröd och matrester. Att minska matsvinnet i världen är ett viktigt bidrag till att minska påverkan på klimatet. I Agenda 2030 finns målet att halvera det globala matsvinnet samt att minska svinn och förluster i hela livsmedelskedjan. Den svenska regering har därför beslutat om att Sveriges matsvinn ska minska, och ambitionen är att hålla en ännu högre takt än målen i Agenda 2030.<sup>55</sup> Genom att göra medvetna val av livsmedel och arbeta med minskat matsvinn kan måltiders påverkan på klimatet minska

<sup>55</sup> Livsmedelsverkets webbplats om matsvinn. 2023-01-11. [Här är länk till källa.](#)



både inom och utanför länets gränser. För att kunna göra medvetna val av livsmedel och arbeta med minskat matsvinn behövs åtgärder för att skapa och nå ut med tydlig och lättillgänglig information. Att minska mängden animaliskt protein (kött och mejeriprodukter) till förmån för vegetariskt protein är en av de åtgärder som bedöms ge stor effekt på svenskars klimat-påverkan och som också kan ge positiva hälso-fördelar.<sup>56</sup> Att välja livsmedel efter säsong samt minska transporter av livsmedel är andra sätt att minska klimatpåverkan från måltider. Det är viktigt att det kött som konsumeras är så bra som möjligt ur flera hållbarhetsperspektiv. I en internationell jämförelse är den svenska djurproduktionen låg i antibiotika användning och högre djurskyddsstandard.<sup>57</sup> Genom att dessutom välja svenskt naturbeteskött eller motsvarande gynnas även biologisk mångfald.

Åtgärder som främjar utveckling av hållbar livsmedelsproduktionen i länet finns definierade i handlingsplanen Ät Uppsala län. Ett av fem tematiska områden är Samhällsutveckling och hållbar livsmedelsproduktion. Viktiga åtgärder från handlingsplanen är bland annat jordbruksmarkens bevarande i samhällsplaneringen ur ett kris- och hållbarhetsperspektiv, robust livsmedelsförsörjning och ökad regional livsmedelsproduktion. Aktiviteter för att stödja dessa åtgärder kan till exempel vara att stötta livsmedelsföretag för att skapa lönsamt företagande.

Insatser för miljön kan gynna hållbar landsbygdsutveckling. Genom samverkan som stärker företagande på landsbygden ökar möjligheten till hållbara investeringar, nya affärsmodeller och tekniska lösningar. Åtgärder som stimulerar samverkan mellan företag på landsbygden kan medföra mindre miljöpåverkan från till exempel nybyggnation av lokaler, inköp av ny utrustning, transporter och minskat svinn.

För att ställa om till hållbara konsumtions- och produktionsmönster behövs en rad verktyg och åtgärder som genomförs på olika nivåer och av olika aktörer. Utbildning och forskning är viktiga åtgärder att öka kunskapen om tjänster och varor och hur användningen av dessa kan optimeras för effektivt användande av resurser och liten miljöpåverkan.

Åtgärder som är prioriterade att genomföra inom fokusområde Resurseffektiv och kemikaliesmart konsumtion och produktion:

6. Öka återbruk, förebygg avfall, minska nykonsumtion av material och varor
7. Minska miljö- och hälsopåverkan från material och varor
8. Stärka hållbar livsmedelskonsumtion och -produktion

---

<sup>56</sup> Livsmedelsverket 2022-01-17. Kostråd, Kött och chark – råd. [Här är länk till källa.](#)

<sup>57</sup> Jordbruksverket 2022-01-24. Mervärden hos svensk mat. [Här är länk till källa.](#)

## Åtgärd 6. Öka återbruk, förebygg avfall, minska nykonsumtion

### Syfte och mål

Syftet med åtgärden är att minska miljö- och hälsopåverkan från konsumtion genom att minska påverkan från produktion av nya produkter och av omhändertagande av avfall (för bygg- och anläggningsprojekt se åtgärd 4).

Målet med åtgärden är att öka användningen av återbrukade produkter genom bland annat förändrad upphandling, kunskapshöjning, avfallsförebyggande och ökade cirkulära affärsmöjligheter.

### Aktiviteter inom åtgärd 6

- 6.1 Vid upphandling och inköp efterfråga återbrukade produkter och material som inte ger påverkan på hälsa och miljö.
- 6.2 Utveckla arbetssätt och sprid kunskap om reparation och återbruk.
- 6.3 Skapa möjligheter för cirkulär ekonomi genom exempelvis delningstjänster, reparationer och återbruk både i tätorter och på landsbygden inklusive fritidsbank, klädbytdagar, fordonspooler och kartläggning av resurser som kan delas med andra.
- 6.4 Ställ krav på och informera om avfallsförebyggande åtgärder vid tillsyn och prövning.
- 6.5 Genomför inventering av avfallet från egen verksamhet och planera för att minska mängden avfall. Exempel på avfallsslag att prioritera är elektronik, textil, plast och förbrukningsmaterial.
- 6.6 Informera om hur uppkomsten av avfall kan förebyggas och hur återbruk kan stimuleras, exempelvis riktat till kunder, föreningsmedlemmar, anställda, elever och boende.
- 6.7 Genomför kunskapsuppbyggande insatser kring konsumtionsmönster och livsstilar som leder till minskad nykonsumtion med bibehållen eller ökad livskvalitet.
- 6.8 Kunskapsuppbyggnad och utbildning för ökad cirkularitet, till exempel fosforutvinning från rötslam eller askor.
- 6.X Annan aktivitet som bidrar till ökat återbruk, förebygger avfall och minskar nykonsumtion.

## Åtgärd 7. Minskad miljö- och hälsopåverkan från material och varor

### Syfte och mål

Syftet med åtgärden är att minska påverkan från miljö- och hälsoskadliga ämnen.

Målet med åtgärden är att öka arbetet med att ta fram kemikalieplaner och rutiner, stärka kompetens, utöka tillsyn samt minska nedskräpning.

### Aktiviteter inom åtgärd 7

- 7.1 Ta fram och genomför kemikalieplaner, rutiner och åtgärder i den egna verksamheten, gärna genom samverkan och med fokus på utfasning av miljö- och hälsoskadliga ämnen.
- 7.2 Inventera och fasa ut miljö- och hälsoskadliga kemiska ämnen, produkter och varor, särskilt med fokus på miljöer där barn vistas.
- 7.3 Genomför tillsyn av hantering av kemikalier inklusive kemikalieförteckningar, riskanalyser, utfasning med mera.
- 7.4 Öka andelen varor och kemiska produkter som är fria från särskilt farliga ämnen i samband med upphandling och inköp inklusive import.
- 7.5 Genomför kompetenshöjande insatser för att stärka kunskapen om miljö- och hälsoskadliga ämnen hos myndigheter, kommuner och företag, även kopplat till tillsyn.
- 7.6 Bidra till minskad nedskräpning genom exempelvis regionala eller lokala informationskampanjer och aktiviteter.
- 7.7 Identifiera och vidareutveckla samverkan mellan forskning och offentlig verksamhet, näringsliv och civilsamhälle kopplat till minskad miljö- och hälsopåverkan från material och varor.
- 7.X Annan aktivitet som minskar miljö- och hälsopåverkan från material och varor.

## Åtgärd 8. Hållbar livsmedelskonsumtion- och produktion

### Syfte och mål

Syftet med åtgärden är att minska klimat-, miljö- och hälsopåverkan från konsumtion och produktion av livsmedel.

Målet är att ställa miljökrav vid upphandling, tillvarata och förädla restprodukter samt att matsvinnet minskar i alla led.

### Aktiviteter inom åtgärd 8

- 8.1 Minska svinn av livsmedel inom produktion, förädling och distribution, exempelvis genom att ta tillvara och förädla restprodukter inom livsmedelsproduktion.
- 8.2 Minska matsvinn i konsumtionsledet exempelvis genom att erbjuda olika storlekar på portioner, erbjuda att ta med doggy bag samt tillvarata varor till lunchlådor.
- 8.3 Utveckla ett kontinuerligt arbete med mätbara mål för att minska matsvinnet i tillagning, servering, förvaring, exempelvis genom regelbunden utbildning av restaurangpersonal inom exempelvis matsvinn, årstids- och klimatplanerad matsedel och livsmedels miljöpåverkan.
- 8.4 Främja innovation och utveckling hos livsmedelsaktörer inom produktion, förädling och distribution som innebär att matsvinn minskas, till exempel genom att skapa och delta i nätverk för landsbygdsutveckling eller liknande.
- 8.5 Minska miljö- och klimatpåverkan från serverade måltider genom att exempelvis servera säsonganpassade menyer med mindre men bättre kött där importerat kött byts ut mot svenskt naturbeteskött eller motsvarande.
- 8.6 Genomför informationsinsatser om miljösmart och hälsosam mat, där barn och unga är en särskilt viktig målgrupp. Kan exempelvis göras genom studiebesök, hemkunskapsundervisning och egna odlingar för att lyfta fram matens värde ”från jord till bord”.
- 8.7 Utveckla marknaden för mera klimat- och miljösmarta livsmedel genom att öka efterfrågan på vegetabiliska alternativ, inklusive måltider på möten och evenemang, via exempelvis upphandling.
- 8.8 Utveckla rutiner så att matrester som ändå uppstår kommer till användning genom till exempel biogasproduktion.
- 8.X Annan aktivitet som bidrar till hållbar livsmedelskonsumtion och produktion.

# Bilaga 1. Sveriges miljömål och Agenda 2030

## Sveriges miljömål

Det svenska miljömålssystemet ska vara politiskt vägledande och består av ett generationsmål, 16 miljökvalitetsmål samt 20 etappmål bland annat inom områdena avfall, cirkulär ekonomi, farliga ämnen, hållbar stadsutveckling, luftföroreningar och minskat matsvinn. Miljömålen är beslutade av riksdagen och är de nationella mål som bidrar till att vi uppnår den ekologiska dimensionen av de globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030.<sup>58</sup>

Generationsmålet är ett inriktningsmål för miljöpolitiken. Målet ger vägledning om de värden som ska skyddas och den samhällsomställning som krävs för att nå det miljötillstånd som beskrivs av miljökvalitetsmålen. Generationsmålet ger tyngd och drivkraft för miljöarbetet mot bland annat återhämtade ekosystem, bevarad biologisk mångfald och natur- och kulturmiljövärden, hushållning med naturresurser samt hållbara konsumtionsmönster.

Miljökvalitetsmålen beskriver det tillstånd i den svenska miljön som miljöarbetet ska leda till. Varje miljökvalitetsmål har preciseringar vilka förtydligar målet och används i det löpande uppföljningsarbetet. Uppföljning av målen görs årligen både på regional och nationell nivå. Utöver det görs vart fjärde år fördjupade utvärderingar på nationell nivå.

Etappmålen som finns beslutade inom miljömålssystemet ska göra det lättare att nå generationsmålet och miljömålen samt identifierar en önskad omställning av samhället. Nedan listas ett antal etappmål som har koppling till åtgärder för miljömässigt hållbar samhällsutveckling:

- Mer bygg- och rivningsavfall materialåtervinns och förbereds för återanvändning
- Öka andelen kommunalt avfall som materialåtervinns och förbereds för återanvändning
- Ökad utsortering och biologisk behandling av matavfall
- Återanvändning av förpackningar
- Användning av biocidprodukter
- Användningen av växtskyddsmedel
- Läkemedel i miljön
- Utsläpp av dioxin
- Andelen gång-, cykel- och kollektivtrafik
- Integrering av stadsgrönka och ekosystemtjänster i urbana miljöer
- Minskning av nationella utsläpp av luftföroreningar
- Livsmedelsförlusterna ska minska och mer ska bli mat
- Matsvinnet ska minska mätt i mängd livsmedelsavfall

Uppsala län berörs av 15 av de 16 miljökvalitetsmålen (länet berörs ej av mål 14. Storslagen fjällmiljö). Samtliga miljökvalitetsmål samt generationsmålet presenteras kort nedan:

### Generationsmålet



Det övergripande målet för miljöpolitiken är att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta, utan att orsaka ökade miljö- och hälsoproblem utanför Sveriges gränser.

<sup>58</sup> Sveriges miljömål (2022). [Här finns länk till källa](#)

## Begränsad klimatpåverkan



Halten av växthusgaser i atmosfären ska i enlighet med på klimatsystemet inte blir farlig. Målet ska uppnås på ett sådant sätt och i en sådan takt att den

biologiska mångfalden bevaras, livsmedelsproduktionen säkerställs och andra mål för hållbar utveckling inte äventyras. Sverige har tillsammans med andra länder ett ansvar för att det globala målet kan uppnås.

## Frisk luft



Luften ska vara så ren att människors hälsa samt djur, växter och kulturvärden inte skadas.

## Bara naturlig försurning



De försurande effekterna av nedfall och markanvändning ska underskrida gränsen för vad mark och vatten tål. Nedfallet av försurande ämnen ska inte heller öka korrosionshastigheten i markförlagda tekniska material, vattenledningssystem, arkeologiska föremål och hållristningar.

## Giftfri miljö



Förekomsten av ämnen i miljön som har skapats i eller utvunnits av samhället ska inte hota människors hälsa eller den biologiska mångfalden. Halterna av naturfrämmande ämnen är nära noll och deras påverkan på människors hälsa och ekosystemen är försumbar. Halterna av naturligt förekommande ämnen är nära bakgrunds nivåerna.

## Skyddande ozonskikt



Ozonskiktet ska utvecklas så att det långsiktigt ger skydd mot skadlig UV-strålning.

## Säker strålmiljö



Människors hälsa och den biologiska mångfalden ska skyddas mot skadliga effekter av strålning.

## Ingen övergödning



Halterna av gödande ämnen i mark och vatten ska inte ha någon negativ inverkan på människors hälsa, förutsättningar för biologisk mångfald eller möjligheterna till allsidig användning av mark och vatten.

## Levande sjöar och vattendrag



Sjöar och vattendrag ska vara ekologiskt hållbara och deras variationsrika livsmiljöer ska bevaras. Naturlig produktionsförmåga, biologisk mångfald, kulturmiljövärden samt landskapets ekologiska och vattenhushållande funktion ska bevaras, samtidigt som förutsättningar för friluftsliv värnas.

## Grundvatten av god kvalitet



Grundvattnet ska ge en säker och hållbar dricksvattenförsörjning samt bidra till en god livsmiljö för växter och djur i sjöar och vattendrag.

## Hav i balans samt levande kust och skärgård



Västerhavet och Östersjön ska ha en långsiktigt hållbar produktionsförmåga och den biologiska mångfalden ska bevaras. Kust och skärgård ska ha en hög grad av biologisk mångfald, upplevelsevärden samt natur- och kulturvärden. Näringar, rekreation och annat nyttjande av hav, kust och skärgård ska bedrivas så att en hållbar utveckling främjas. Särskilt värdefulla områden ska skyddas mot ingrepp och andra störningar.

## Myllrande våtmarker



Våtmarkernas ekologiska och vattenhushållande funktion i landskapet ska bibehållas och värdefulla våtmarker bevaras för framtiden.

## Levande skogar



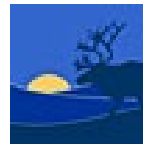
Skogens och skogsmarkens värde för biologisk produktion ska skyddas samtidigt som den biologiska mångfalden bevaras samt kulturmiljövärden och sociala värden värnas.

## Ett rikt odlingslandskap



Odlingslandskapets och jordbruksmarkens värde för biologisk produktion och livsmedelsproduktion ska skyddas samtidigt som den biologiska mångfalden och kulturmiljövärdena bevaras och stärks.

## Storslagen fjällmiljö



Fjällen ska ha en hög grad av ursprunglighet vad gäller biologisk mångfald, upplevelsevärden samt natur- och kulturvärden. Verksamheter i fjällen ska bedrivas med hänsyn till dessa värden och så att en hållbar utveckling främjas. Särskilt värdefulla områden ska skyddas mot ingrepp och andra störningar.

## God bebyggd miljö



Städer, tätorter och annan bebyggd miljö ska utgöra en god och hälsosam livsmiljö samt medverka till en god regional och global miljö. Natur- och kulturvärden ska tas till vara och utvecklas. Byggnader och anläggningar ska lokaliseras och utformas på ett miljöanpassat sätt och så att en långsiktigt god hushållning med mark, vatten och andra resurser främjas.

## Ett rikt växt- och djurliv



Den biologiska mångfalden ska bevaras och nyttjas på ett hållbart sätt, för nuvarande och framtida generationer. Arternas livsmiljöer och ekosystemen samt deras funktioner och processer ska värnas. Arter ska kunna fortleva i långsiktigt livskraftiga bestånd med tillräcklig genetisk variation. Människor ska ha tillgång till en god natur- och kulturmiljö med rik biologisk mångfald, som grund för hälsa, livskvalitet och välfärd.

## Agenda 2030

År 2015 enades FN:s generalförsamling om en gemensam plan för en hållbar framtid genom att anta Agenda 2030 som innehåller 17 globala mål för hållbar utveckling. Målen ska vara vägledande för beslut såväl för FN som för alla medlemsnationer. Bakom beslutet ligger insikten om att vi idag är den första generationen som kan utrota fattigdomen, och sannolikt den sista som kan stoppa klimatförändringarna. Agendan bygger på idén om tre dimensioner av hållbar utveckling – den ekonomiska, den sociala och den ekologiska – som alla är beroende av varandra. De 17 globala målen (figur 2) med sammanlagt 169 delmål handlar om att bygga en mer rättvis och jämställd värld inom planetens gränser. De globala målen ska balansera och integrera de tre dimensionerna av hållbar utveckling.<sup>59</sup> I Sverige omhändertas den miljömässiga dimensionen av Agenda 2030 inom det svenska miljömålssystemet.<sup>60</sup>



Figur 2. De 17 globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030

Åtgärder som beskrivs i åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling bidrar framför allt till uppfyllelse av mål 11 Hållbara städer och samhällen och mål 12 Hållbar konsumtion och produktion. För mer information om de globala målen och delmålen se webbplatsen för globala målen.<sup>61</sup>

### Mål 11. Hållbara städer och samhällen



Göra städer och bosättningar inkluderande, säkra, motståndskraftiga och hållbara.

### Mål 12 Hållbar konsumtion och produktion



Säkerställa hållbara konsumtions- och produktionsmönster.

<sup>59</sup> Webbplatsen för Globala målen. [Här finns länk till källa](#)

<sup>60</sup> Sveriges miljömål (2022). [Här finns länk till källa](#).

<sup>61</sup> Webbplatsen för Globala målen (2022). [Här finns länk till källa](#)



## Bilaga 2. Färdplan för ett hållbart län – regionala åtgärdsprogram för miljömålen

Trots att miljöarbetet varit framgångsrikt inom många områden är nuvarande åtgärder inte tillräckliga för att nå miljömålen vare sig nationellt eller i Uppsala län. På flera områden går utvecklingen åt rätt håll, men åtgärdstakten är inte tillräckligt hög och naturens återhämtning går inte tillräckligt fort. Det finns därför ett behov av att öka takten i genomförandet av konkreta åtgärder för att uppnå miljömålen.

Länsstyrelsen har ett regeringsuppdrag som består i att vägleda och samordna länets arbete med de nationella miljömålen. Uppdraget omfattar att upprätta och genomföra regionala åtgärdsprogram för att öka takten i genomförandet av åtgärder som bidrar till att länets miljötillstånd förbättras och att miljömålen nås.

Länsstyrelsen har i samråd med Uppsala läns miljö- och klimatråd valt att genomföra uppdraget genom att ta fram fyra regionala åtgärdsprogram under begreppet Färdplan för ett hållbart län, figur 1. Varje åtgärdsprogram samlar åtgärder för länets aktörer inom ett temaområde och varje program har en fyraårig genomförandeperiod. Programmens temaområden är:

- Minskad klimatpåverkan
- Ekosystem och biologisk mångfald
- Vatten
- Samhällsutveckling

Åtgärdsprogrammen ska stimulera ökad samverkan inom miljöarbetet där länet kan nå en större förändring när olika lokala och regionala aktörer arbetar tillsammans mot samma mål. Programmen omfattar tillsammans åtgärder för länets prioriterade miljö- och samhällsutmaningar och syftar till att nå längre i arbetet att uppnå Sveriges miljömål.

Mycket bra miljöarbete pågår redan i Uppsala län. Det finns ett stort engagemang hos såväl

offentlig sektor, universitet och näringsliv som hos ideella föreningar och enskilda individer för att minska miljöpåverkan och hitta långsiktigt hållbara lösningar. Genom åtgärdsprogrammen stärks och förtydligas det gemensamma regionala miljöarbetet.

Ett samlat och kraftfullt regionalt och lokalt ledarskap är avgörande för att nå miljömålen. 2017 bildades Uppsala läns miljö- och klimatråd för att ytterligare stärka samverkan på strategisk nivå och ge förutsättningar för att möta de utmaningar som följer av att vara ett län i stark tillväxt. En god samverkan i länet skapar en bra grund för att utveckla de ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensionerna av hållbar utveckling.

En av rådets främsta uppgifter är att vara aktiv i framtagande och genomförande av åtgärdsprogrammen inom Färdplan för ett hållbart län. Rådet är också en viktig arena för fördjupad analys och samsyn kring länets miljö- och samhällsutmaningar. Medlemmar i rådet är kommuner, myndigheter och andra organisationer som genom sin verksamhet har



**Figur 1.** De fyra åtgärdsprogrammen som tillsammans omfattar åtgärder för länets prioriterade miljö- och samhällsutmaningar inom Färdplan för ett hållbart län.

stor påverkan på länets miljö- och samhällsutveckling.<sup>62</sup>

En hållbar utveckling i Uppsala län handlar om både miljömässig, social och ekonomisk hållbarhet. De fyra åtgärdsprogrammen är inriktade på den miljömässiga dimensionen genom att miljömålen står i fokus. Åtgärdsprogrammen har direkt och indirekt kopplingar även till de andra två hållbarhetsaspekterna. Det regionala tillväxtarbetet har stor betydelse för hur miljötilståndet utvecklas i länet och omställningen till ett hållbart samhälle kan utgöra en viktig drivkraft för regional tillväxt.

De fyra delarna av Färdplan för ett hållbart län relaterar till flera andra program, styrdokument och lagkrav samt redan pågående arbete som syftar till att stärka miljöarbetet inom olika samhällsområden. Åtgärdena i respektive åtgärdsprogram kommer att kopplas till de insatser som redan görs inom området och samordnas med övriga regionala planer och program.

Exempel på pågående arbete som utgör viktiga förutsättningar för genomförandet av åtgärdsprogram för miljömål är:

- Samhällsplanering
- Skydd av naturmiljöer och arter
- Restaurering av sjöar och vattendrag
- Landsbygdsutveckling
- Jordbruksstöd
- Vattenförvaltning
- Klimat- och energiarbete
- Tillsyn och prövning av miljöfarlig verksamhet

---

<sup>62</sup> Miljö- och klimatrådet på länsstyrelsens webbplats 2022-12-09. [Här är länk till källa.](#)



Enligt sändlista

## Remiss Färdplan för ett hållbart län – åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling

Länsstyrelsen i Uppsala län skickar härmed ut remissversionen av Färdplan för ett hållbart län – åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling.

Länsstyrelsen har i uppdrag från regeringen att utveckla, samordna och genomföra regionala åtgärdsprogram med bred förankring i länet för att nå längre i arbetet med de svenska miljömålen, och därmed den miljömässiga dimensionen av de globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030. Genom ett ökat fokus och samverkan förväntas åtgärdstakten i länets miljöarbete öka, vilket bidrar till ett förbättrat miljötilstånd.

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling är det fjärde och sista åtgärdsprogrammet för miljömålen inom ramen för Färdplan för ett hållbart Uppsala län. Färdplanen täcker därmed samtliga relevanta miljömål genom att omfatta områdena klimat, biologisk mångfald, vatten och samhällsutveckling. De fyra åtgärdsprogrammen som ingår i Färdplan för ett hållbart län innehåller åtgärder för prioriterade miljö- och samhällsutmaningar som länet står inför. Här kan du läsa mer om länsstyrelsens arbete med [Färdplan för ett hållbart län](#).

Åtgärdsprogrammet för samhällsutveckling syftar till att öka takten i genomförandet av åtgärder som bidrar till miljömässigt hållbar utveckling av samhällen såväl i städer som på landsbygden. Det ska även bidra till ökad resurseffektivitet och minskad miljö- och hälsopåverkan från kemikalier. Det övergripande målet är att uppnå miljömålen med koppling till hållbar samhällsutveckling, med fokus på God bebyggd miljö och Giftfri miljö samt det övergripande generationsmålet. Det är miljödimensionen av hållbar utveckling som är i fokus i åtgärdsprogrammet men många åtgärder som föreslås ger även positiva effekter och kan skapa mervärden för social hållbarhet samt landsbygds- och beredskapsfrågor.

Länsstyrelsen ser fram emot inspel, kommentarer och förslag till förbättringar med fokus på avsnittet om åtgärder. Vi önskar framför allt synpunkter kopplat till frågorna nedan:

1. Saknas relevant åtgärd eller aktivitet?
2. Finns aktiviteter som är relevanta att genomföra av er organisation?
3. Är åtgärdsprogrammets syfte och avgränsningar tydliga?

Åtgärdsprogrammet består av tre avsnitt där inledningen beskriver bland annat bakgrund, syfte och avgränsningar. Den andra delen beskriver framtagandet och genomförandet av programmet med delar som rör målgrupp, hållbarhetslöften och uppföljning. I avsnittet med åtgärder presenteras förslaget till åtgärder med tillhörande aktiviteter.

Till åtgärdsprogrammet hör även två bilagor som beskriver arbetet med åtgärdsprogram för miljömål inom ramen för Färdplan för ett hållbart län samt ger information om miljömålssystemet med de nationella miljö kvalitetsmålen och kopplingen till de globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030.

Efter remisstidens slut kommer länsstyrelsen att skicka ut en inbjudan till aktörer i länet att delta i genomförandet av åtgärdsprogrammet genom att teckna hållbarhetslöften i november 2023. Hållbarhetslöften är en frivillig avsiktsförklaring som beskriver de åtgärder en aktör åtar sig att genomföra med tillhörande aktörsspecifika mål.

Länsstyrelsen önskar att ni om möjligt i ert remissvar anger om er organisation avser teckna hållbarhetslöfte i åtgärdsprogrammet. Detta är inte bindande men underlättar det fortsatta arbetet.

**Remisstiden löper till 13 april 2023.** Länsstyrelsen behandlar dock inkomna yttranden löpande och mottar gärna yttranden så snart som möjligt.

Länsstyrelsen önskar ett samlat yttrande från respektive organisation. Yttrandet skickas via e-post till [uppsala@lansstyrelsen.se](mailto: uppsala@lansstyrelsen.se) och märks med diarienummer 501-1797-22.

Med vänlig hälsning,

Göran Enander

Landshövding i Uppsala län

## Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta Länsstyrelsen för frågor via telefon eller e-post.

[hallbarhetsloften.uppsala@lansstyrelsen.se](mailto:hallbarhetsloften.uppsala@lansstyrelsen.se)

Aino Inkinen, Miljöstrategienheten, 010-22 33 359

## Bilagor

- Färdplan för ett hållbart län – åtgärdsprogram för miljömässigt hållbar samhällsutveckling
- Information om förslag till aktualiserat åtgärdsprogram för minskad klimatpåverkan  
*Under 2023 aktualiseras åtgärdsprogrammet för minskad klimatpåverkan. Ett utkast på åtgärder och aktiviteter bifogas för kännedom och behöver inte behandlas i remissvaret.*

## Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta Länsstyrelsen för frågor via telefon eller e-post.

Telefonnummer och e-postadress finns längst ner på första sidan. Ange ärendets diarienummer eller ärendebeteckning vid kontakt med Länsstyrelsen. Du hittar numret uppe till höger på första sidan.

Information om hur vi hanterar dina personuppgifter hittar du på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).

## Sändlista

2-Con Sverige AB

5vtill5p

Akademiförvaltningen

Akademiska hus

Almi

Apotea AB

Arbets- och miljömedicin

BioDriv Öst

Bjerking

Bondens mat i Uppland

Bring

Calluna

Corem

Cytiva

Dalby Maskin AB

Ekologigruppen

Energikontoret i Mälardalen

Enköpings hyresbostäder

Enköpings kommun

Entomologiska föreningen

Forsmarks kraftgrupp AB

Fortifikationsverket

Friluftsförbundet Lokalavdelning Uppsala

Försvarmakten

Geosigma

Gästrike Vatten  
Handelskammaren i Uppsala län  
Hargs bruk  
Heby kommun  
Hebyfastigheter  
Hebygårdar  
Hela Sverige ska leva Uppsala län  
HS konsult  
Hyrbostad Knivsta  
Håbo kommun  
Håbohus  
InfraGeoTech AB  
Jumkils IF  
KGKnutsson  
Knivsta kommun  
KRAV  
Krok och tjäder  
Lantbrukarnas riksförbund (LRF)  
Lantmännen  
Leader Mälardalen  
Leader Nedre Dalälven  
Leader Stockholmsbygd  
Livsmedelsverket  
Läkemedelsverket  
Länsförsäkringar  
Mellanskog  
Naturföretaget

Naturskyddsföreningen Uppsala län

Norkonsult

Ragnsells

Ramböll

Recover

Region Uppsala

Riksbyggen

Riksbyggen

RISE

Saint Gobain Gyproc

Sala-Heby Energi AB

Sandvik Coromant

Sjö slott

Skanska

SKB, Svensk Kärnbränslehantering AB (SKB)

Skogsstyrelsen

Statens fastighetsverk

STF Norra Roslagen

Structor

STUNS – Stiftelsen för samverkan mellan universiteten i Uppsala, näringsliv och samhälle

Statens veterinärmedicinska anstalt (SVA)

Svenska Golfförbundet

Svenska Jägareförbundet

Svenska kyrkan

Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU)

Sweco



Team Sportia  
Tierps Energi & Miljö AB  
Tierps kommun  
Tierps kommunfastigheter  
Tierpsbyggen  
Trafikverket  
Ulltuna studentkår  
Upplands Energi  
Upplandsbygd  
Upplandsbygd Lokalt Ledd Utveckling  
Upplandsstiftelsen  
Uppodlarna (Ekologiska lantbrukarna i Uppland)  
Uppsala klimatprotokoll  
Uppsala kommun  
Uppsala universitet  
Uppsala Vatten och Avfall AB  
Uppsalahem  
Vasakronan  
Vattenfall värme Uppsala  
Wattolma golfklubb  
WSP  
Älvkarleby kommun  
Älvkarlebyhus  
Östhammars kommun  
Östhammarshem  
Östra Svealands jordägareförening